

岳阳县张谷英镇国土空间规划 (2021-2035年)

【批后公告】

岳阳县人民政府
张谷英镇人民政府
2025年3月

前言 | PREFACE

为加快推进生态文明建设，深入贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），落实《湖南省国土空间规划（2021-2035年）》《岳阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》《岳阳县国土空间总体规划（2021-2035年）》，进一步优化岳阳县张谷英镇国土空间开发保护格局，合理配置和提升资源利用效率，特编制《张谷英镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对岳阳县国土空间总体规划及空间发展战略的细化落实；是落实张谷英镇国民经济和社会发展规划的空间保障；是实施空间治理、促进高质量发展的基础政策；是镇域国土空间保护开发、利用管理、整治修复的行动纲领；是编制村庄规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



目 录

1. 总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划范围、期限

2. 目标定位

- 2.1 发展目标
- 2.2 发展定位

3. 国土空间格局优化

- 3.1 保护开发总体格局
- 3.2 落实“三条控制线”
- 3.3 镇村体系规划
- 3.4 国土空间规划分区
- 3.5 乡镇风貌设计引导

4. 国土空间支撑体系

- 4.1 综合交通体系
- 4.2 市政基础设施体系
- 4.3 公共服务设施体系
- 4.4 公共安全设施
- 4.5 产业发展规划

5. 镇政府驻地规划

- 5.1 空间结构与用地布局
- 5.2 道路系统布局

6. 实施保障机制

- 6.1 明确规划传导落实
- 6.2 健全规划实施监督机制



01 总则

1.1 指导思想

1.2 规划范围、期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，切实发挥国土空间规划的战略引领和刚性管控作用，助力全面推进乡村振兴战略。立足湖南省“三高四新”美好蓝图，坚持底线思维,以人民为中心，以绿色和高质量发展为主线，深化落实上位规划各项目标和指标要求，构建可持续发展的国土空间开发保护格局，优化完善空间资源配置，加强自然资源保护开发，促进土地合理利用，实现城乡融合发展，为张谷英镇实现湖南省特色文旅强镇、岳阳县特色农业重镇、岳阳县乡村振兴示范镇、岳阳县全域旅游示范区提供强力支撑和空间保障。

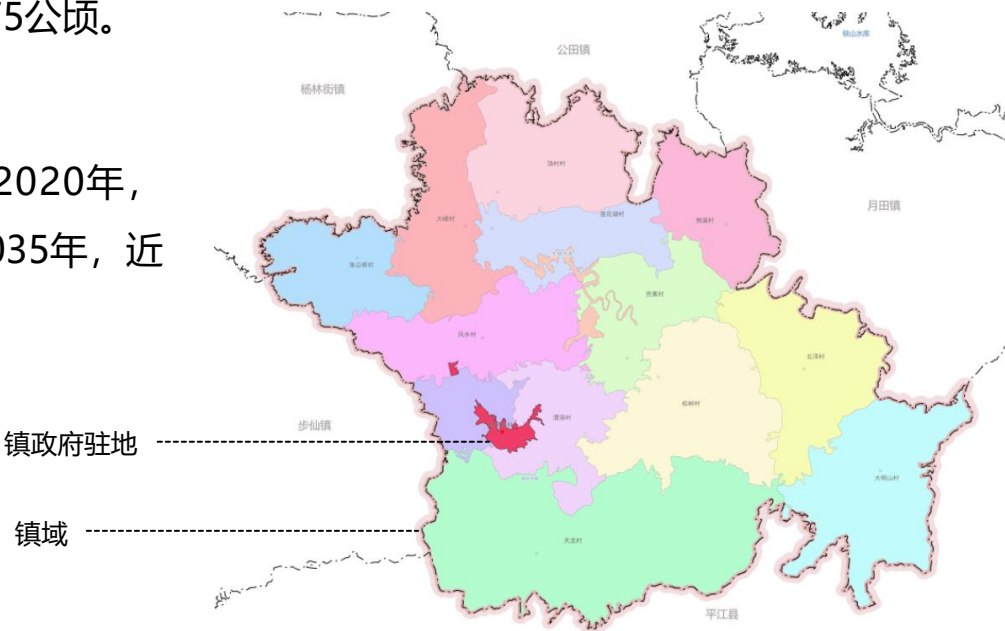
1.2 规划范围、期限

◆ 规划范围

规划范围为张谷英镇行政管辖区内全部国土空间，包括镇域、镇政府驻地两个空间层次。其中镇域总用地面积为**17729.70公顷**，包括 风水村、芭蕉村、张谷英村、大明山村、莲花湖村、朱公桥村、五洋村、天龙村、松树村、倒溪村、饶村村、渭洞村、大峰村13个行政村以及大坳水库。镇政府驻地范围为张谷英村、渭洞村、风水村内的集中连片城镇开发边界范围，以及周边需严格管控的区域，总用地面积为120.75公顷。

◆ 规划期限

规划基期年为2020年，期限为2021年—2035年，近 期至2025年。



02 目标定位

2.1 发展目标

2.2 发展定位



2.1 发展目标

2025

——至 2025 年，张谷英镇农文旅产业体系不断优化，乡镇人居环境质量不断提高，乡村振兴取得重大进展，镇村活力进一步提升，城乡融合发展格局基本形成、农业综合竞争力大幅提升、美丽宜居乡村基本覆盖，逐步形成张谷英特色村镇优良风貌，打造岳阳县农文旅产业融合样板乡镇。

2035

——至2035年，基本形成科学有序的国土空间开发保护格局，生产生活生态三大空间相生相融。基本实现社会主义现代化，特色化产业体系成型、全域公共服务设施一体化形成、生态环境根本好转、绿色生产生活方式广泛形成、人与自然和谐共生。全面将张谷英镇建成国家级文旅特色小镇、湖南省特色文旅强镇。

2.2 发展定位

岳阳县张谷英镇功能定位确定为：

基于张谷英镇的山河交错的自然资源禀赋以及张谷英古村落遗址等深厚的人文景点，结合上位规划对本乡镇的定位和自身发展的阶段性特征和未来发展趋势，将张谷英镇建设成

国家级文旅特色小镇
湖南省特色文旅强镇



03 国土空间格局优化

- 3.1 保护开发总体格局
- 3.2 落实“三条控制线”
- 3.3 镇村体系规划
- 3.4 国土空间规划分区
- 3.5 乡镇风貌设计引导



3.1 保护开发总体格局

构建“一心两带三片”的国土空间总体格局

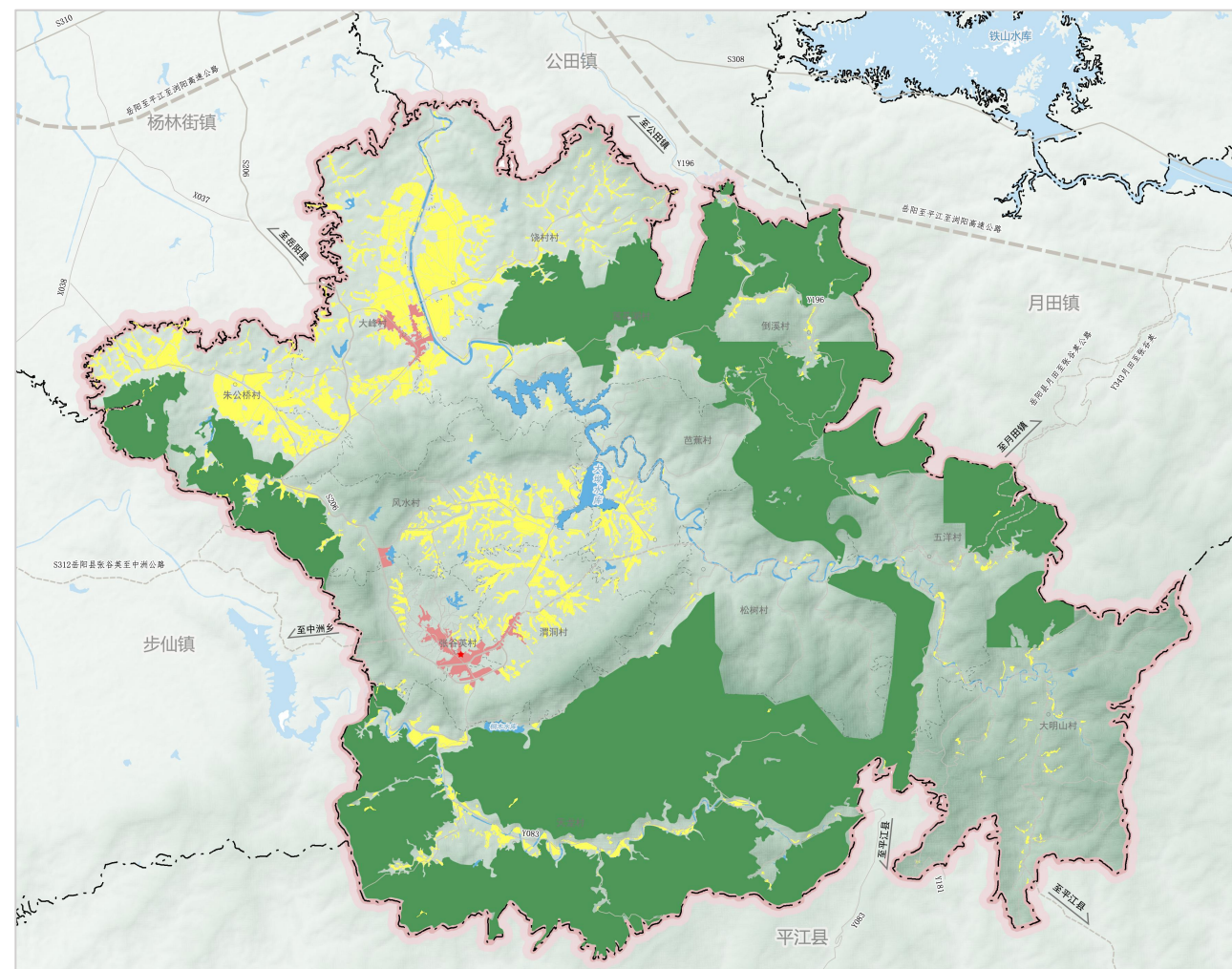


一心：以镇区为张谷英镇综合服务中心，引导建设用地向镇区集聚。

两带：以S206为载体形成产业联系发展带；以大坳水库、桐木水库等水系及生态资源为主体，围绕镇域的滨水景观带。

三片：以朱公桥村、大峰村、饶村村为载体，以农业生产、农村风貌、农家生活、乡村文化为基础，充分利用农业生产条件和农业景观资源，开发农业与农村多种功能，提供休闲观光、农事参与和农家体验等服务的**现代农业休闲体验片**；以天龙村、松树村、五洋村、大明山村为载体，依托丰富的森林资源，积极探索林下经济，大力发展竹木种植、林下养殖、森林户外休闲等产业的**生态种养发展片**；以风水村、莲花湖村、芭蕉村、渭洞村、张谷英村为载体，借助张谷英风景区建设，依托历史文化资源、红色文化资源、自然风光等优势，培育发展文化研学、农事体验、生态休闲相结合的**农文旅融合示范片**。

3.2 落实“三条控制线”



◆ 严格保护永久基本农田——不低于17490.70亩

贯彻国家粮食安全战略，落实永久基本农田保护任务，将永久基本农田控制线划定在长期稳定利用耕地上，对永久基本农田实施特殊保护，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。

◆ 严格落实生态保护红线

结合生态功能重要区域及生态敏感脆弱区域分布，整合优化自然保护地，落实生态保护红线，维护生态安全格局。

◆ 落实城镇开发边界——不超过101.09公顷

坚持底线思维、节约集约，遵循严控增量、盘活存量，优化结构、提升质量的要求，落实城镇开发边界，促进空间结构和功能布局优化，推动高质量发展。

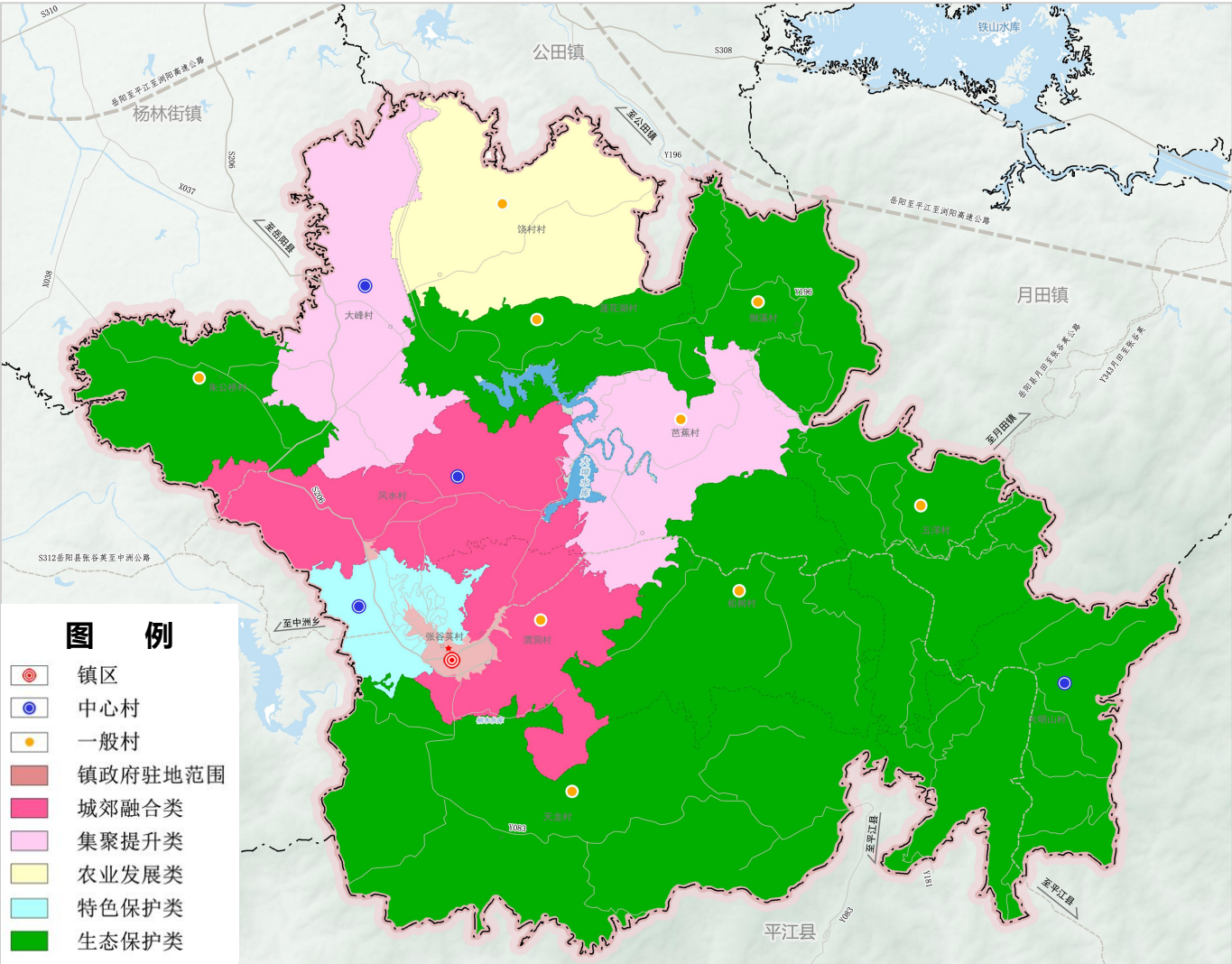
3.3 镇村体系规划

推进以人为核心的新型城镇化，建设更健康、更安全、更宜居的高品质生活空间。规划至2035年，镇域常住人口规模为5.13万人，城镇人口规模为0.35万人。规划构建“镇区—中心村—一般村”三级镇村体系，形成“1个镇区、4个中心村、9个一般村”规模等级结构。

1个镇区：以张谷英镇人民政府所在地（张谷英村）及其周边集中建设区为核心的镇区。为全镇的政治、经济、文化和生活服务中心，辐射和带动全镇的社会经济发展。

4个中心村：包括大峰村、张谷英村、大明山村、风水村，是支撑乡镇发展的重要节点。重点加强中心村特色产业发展和公共服务设施配套。

9个一般村：包括芭蕉村、渭洞村、倒溪村、莲花湖村、饶村村、松树村、天龙村、五洋村、朱公桥村，加强农业发展，补齐基础设施短板，改善人居环境。



3.4 国土空间规划分区

生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的自然区域，主要指生态保护红线集中划定的区域。



生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。



农田保护区

永久基本农田相对集中需严格保护的区域。

城镇发展区

城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。



乡村发展区

农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。



矿产能源发展区

为适应国家能源安全域矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。

3.5 乡镇风貌设计引导

构建山水人文交融、乡愁乡韵交织的整体镇村风貌

尊重自然地形地貌、生态环境和传统聚落格局，延续建筑肌理和文脉特征，展现张谷英镇的深厚历史底蕴和山水田园风貌，构建“一核一带三片区”的乡镇风貌格局。

——人文集聚核心

镇政府驻地区域集中建设发展的人文集聚核心，重点展现张谷英镇由明清特色风貌建筑集群形成的传统街巷风貌与格局。

——滨水景观带

沿大坳水库、桐木水库等水体周边滨水区域形成的滨水自然风貌景观带。

——山林景观风貌区

主要位于镇镇域南部林业资源丰富的天龙村、松树村、大明山村、五洋村、倒溪村。结合竹林、茶园等优质的景观资源，强化“山水林田居”，优化人居环境营造，呈现乡野生态自然的丘陵地貌景观特色，形成山林景观风貌区。

——乡村田园景观风貌区

主要位于镇域北部耕地连片程度较高的朱公桥村、大峰村、饶村村。延续村庄原生自然生态与现状格局特征，营造田园景观视线通廊，呈现原生田园风光和原真乡村风情，形成乡村田园景观风貌区。

——民俗文化景观风貌区

主要位于镇域中部历史文化底蕴深厚的张谷英村、渭洞村、风水村、芭蕉村。维护现有自然山水格局，延续镇政府驻地内的明清特色风貌，在保留传统元素的基础上体现现代风尚，形成民俗文化景观风貌区。

04 国土空间支撑体系

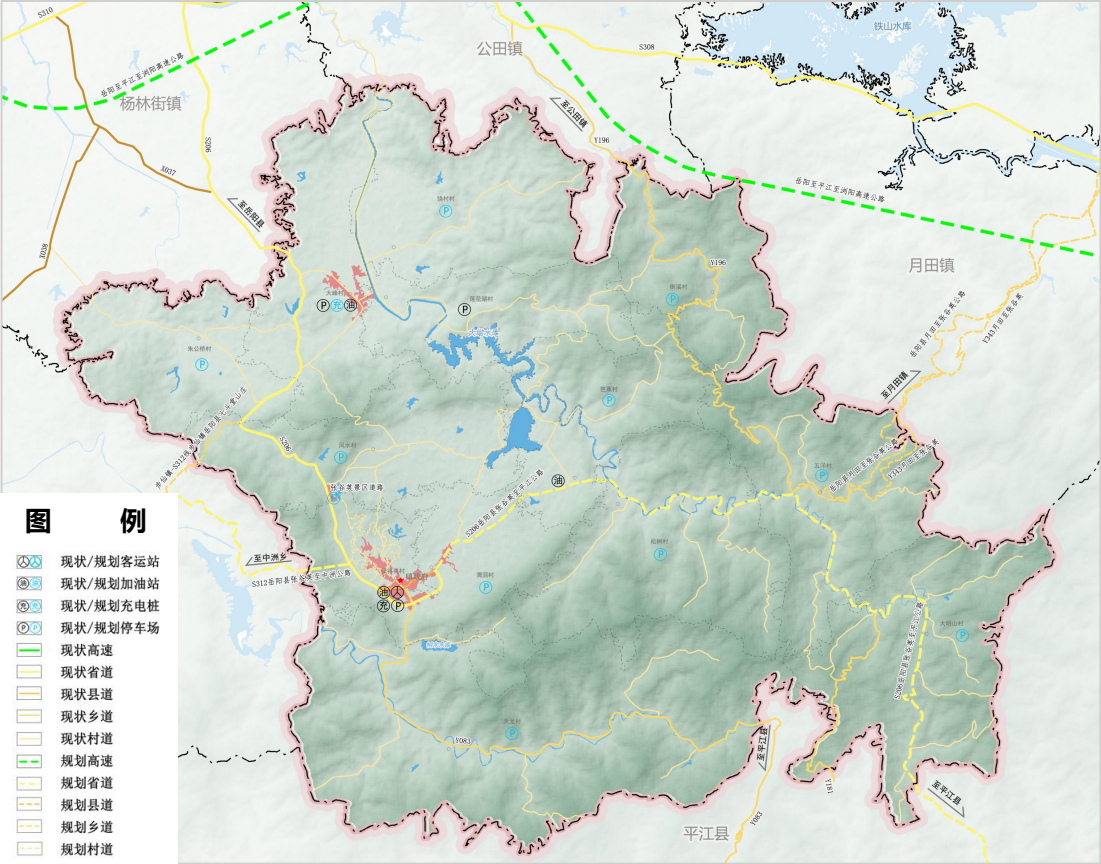
- 4.1 综合交通体系
- 4.2 市政基础设施体系
- 4.3 公共服务设施体系
- 4.4 公共安全设施
- 4.5 产业发展规划



4.1 综合交通体系

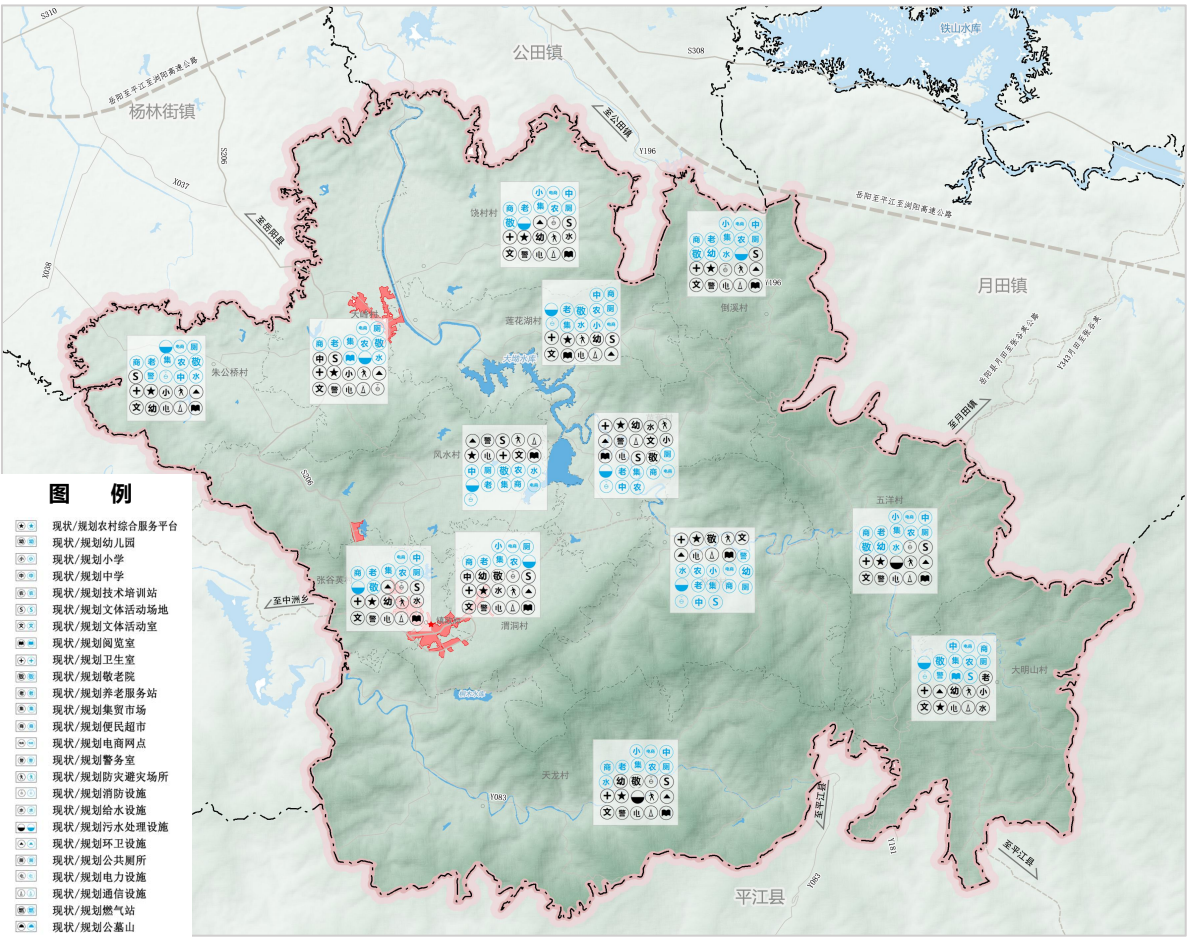
构建外联内畅、高效便捷的综合交通网络体系

- **公路规划：**形成“两纵两横”道路交通网络。“两纵”为S206、Y196，“两横”为S206、Y083。
- **农村道路：**持续推动“四好农村路”高质量发展，优化完善各村路网系统，妥善处理村道与各等级道路之间的衔接问题，实施道路白改黑工程，着力提升路网质量，加强道路日常养护。
- **交通基础设施：**完善综合客运枢纽的建设，促进各种运输方式的高效衔接和转换。加强交通配套设施建设，满足生产生活及旅游发展需求。规划1处乡镇级客运站，规划保留现有加油站2处，规划布局3处集中停车场。各村根据发展需求，配置汽车充电桩。
- **景区旅游道路：**修建特色观景步道，串联内部各个景观节点，方便游客徒步观赏风景；构筑电瓶车、游船、步行等多方式游览体系；加强道路绿化，保持与景区内景观的联系，形成景观路。



4.2 市政基础设施体系

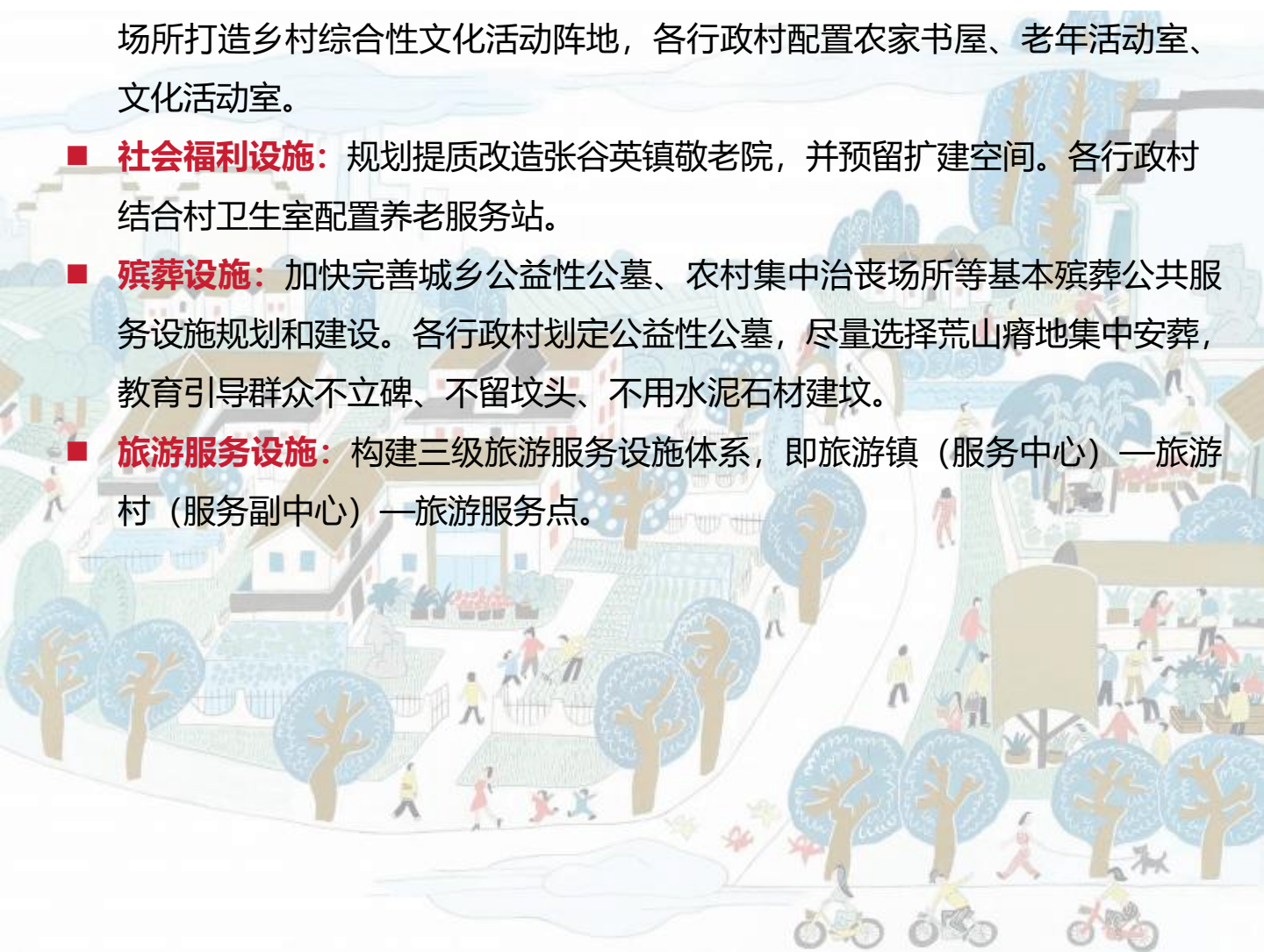
- **供水设施：**至2035年，供水普及率达到100%，实现农村安全饮水和自来水全覆盖。
- **污水设施：**至2035年，集镇生活污水处理率达到95%，村庄达到60%以上，处理后的水质达到国家城镇污水处理厂污染物排放一级A标准。
- **供电设施：**至2035年，镇域内电网接入能力全面满足乡村产业发展用电需求，农网供电可靠性稳步提升。
- **燃气设施：**规划近期以瓶装液化石油气为主，远期以管道天然气为主。远期燃气气源来自县城，通过天然气主干管网敷设至镇区，采用CNG减压站或LNG瓶组站的供气方式为乡镇供应管道天然气。
- **通信设施：**至2035年，实现5G通信全域全覆盖。
- **环卫设施：**至2035年，实现生活垃圾、粪便无害化处理率达100%，城镇地区生活垃圾分类收集全覆盖，农村地区生活垃圾分类覆盖率达85%。



4.3 公共服务设施体系

以村部为服务核心，构建30分钟乡村社区生活圈

- **公共管理设施：**保留张谷英镇政府及其他相关行政管理设施规划提升村级综合服务平台，打造功能齐全、服务高效的便民服务阵地。
- **公共教育设施：**以打造优质、特色、和谐、活力、公平的现代教育体系为目标，保障基础教育事业优先发展。
- **医疗卫生设施：**建设“县医院—镇卫生院—村卫生室”三级公共综合医疗卫生体系，加强乡镇卫生院标准化建设，规划提质改造张谷英镇中心卫生院，加强村卫生室标准化建设，强化村卫生室规范化管理，构建农村30分钟医疗服务圈。
- **文化体育设施：**规划提质改造文化活动广场、青少年文化宫，联合室外健身场所打造乡村综合性文化活动阵地，各行政村配置农家书屋、老年活动室、文化活动室。
- **社会福利设施：**规划提质改造张谷英镇敬老院，并预留扩建空间。各行政村结合村卫生室配置养老服务站。
- **殡葬设施：**加快完善城乡公益性公墓、农村集中治丧场所等基本殡葬公共服务设施规划和建设。各行政村划定公益性公墓，尽量选择荒山瘠地集中安葬，教育引导群众不立碑、不留坟头、不用水泥石材建坟。
- **旅游服务设施：**构建三级旅游服务设施体系，即旅游镇（服务中心）—旅游村（服务副中心）—旅游服务点。



4.4 公共安全设施

□ 地质灾害预防

针对滑坡、崩塌、塌陷等地灾点进行保护性工程建设，新建项目须避开滑坡、崩塌、塌陷等地灾点建设，无法避让的，必须采取工程防治措施，并定期开展工程维护。

□ 防洪排涝安全保障

实施大坳水库及中小河流治理、山洪灾害防治等防洪工程建设。镇政府驻地防洪标准采用10年一遇，农村地区防洪标准采用10年一遇。镇政府驻地及农村地区排涝标准为10年一遇，3日暴雨3日排干，特别重要地区（如变电站等）可根据实际情况适当提高标准。

□ 抗震减灾体系

张谷英镇抗震设防按**VI**为基本烈度设防。**应急避震疏散场所人均有效避难面积不小于1.0平方米；固定避震疏散场所人均有效避难面积不小于2.0平方米。**利用公共绿地、广场、学校操场等按国家标准设置避震疏散场地。将省道S206、Y083、Y196、月田至张谷英公路等主要公路作为主要紧急疏散通道。

□ 消防救援体系

张谷英镇设立**专职消防队**，其他村庄建设**微型消防站**。将主要公路作为消防通道，结合市政给水管网、人工水体、天然水体，城镇道路沿线按**120米**以内间距布置消火栓、消防水池、消防车取水口等消防供水设施，满足消防水源覆盖率**100%**。健全森林防火救援体系，实现森林防火治理体系和治理能力现代化。

□ 人民防空体系

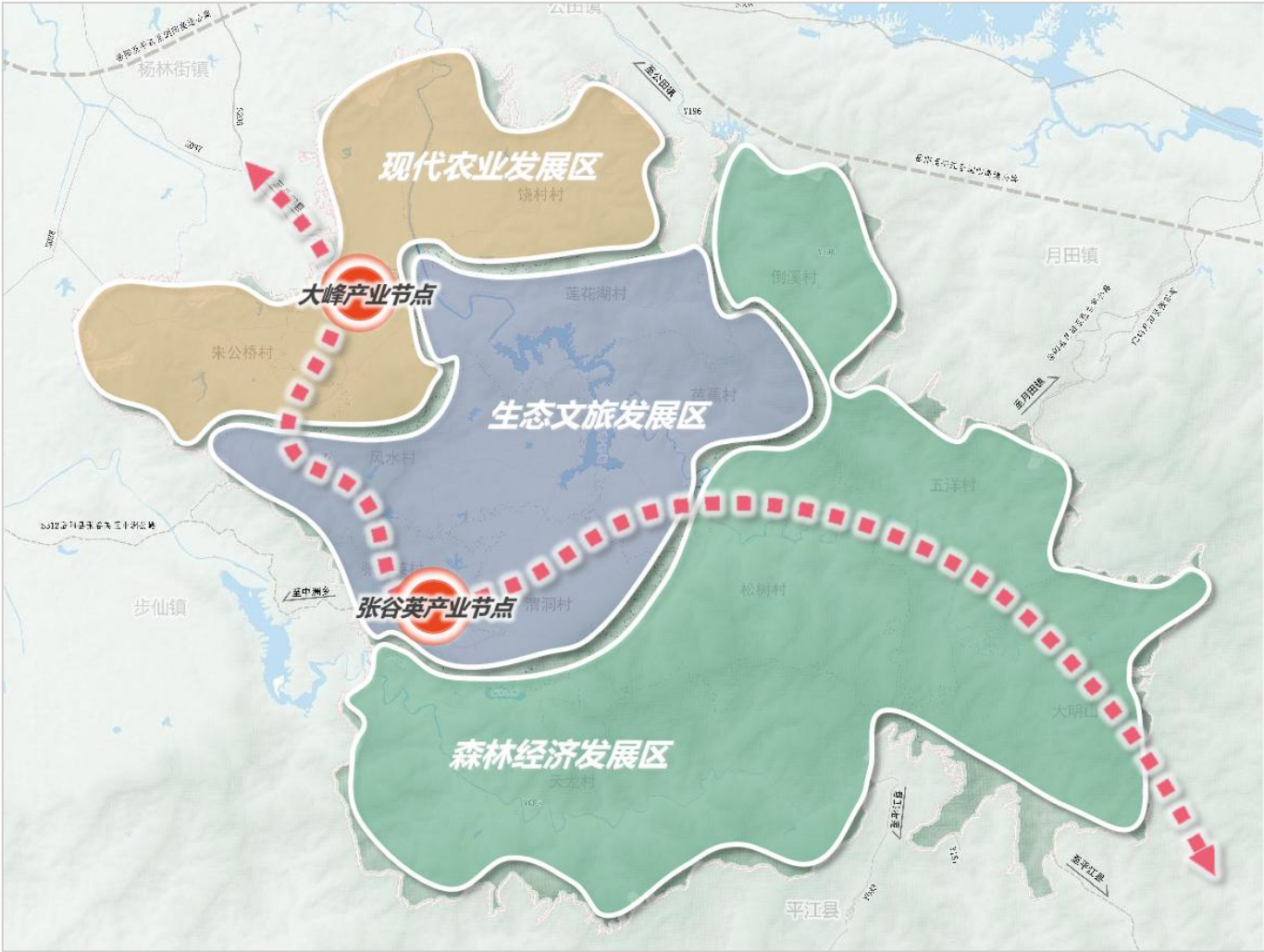
城镇开发边界内常住人口人均人防工程不低于2平方米，人均人员掩蔽面积不低于1.5平方米；人防警报器按500米的覆盖半径规划布局，覆盖率达到100%。

4.5 产业发展规划

产业发展定位

以“一产为主，二三产联动”为指导，发挥优势，塑造特色，延伸产业链条，拓展产业空间，最终实现全域产业的融合发展，打造完整的产业生态体系。充分考虑张谷英镇产业基础、资源禀赋、优势条件等，总体构建以**旅游服务业**和**现代农业**为主导产业，以**特色农业**、**文旅休闲**为特色产业的“2+2”产业格局，形成“一带三区两点”的产业发展空间格局，促进一二三产业融合发展。

- **一带**：S206产业发展带
- **三区**：现代农业发展区、生态文旅发展区、森林经济发展区
- **两点**：整合张谷英村、大峰村两地在粮、蔬、果、药、文旅等方面的基础条件，联动周边村庄，分别形成镇南、镇北的产业集聚地、配套服务节点



05 镇政府驻地规划

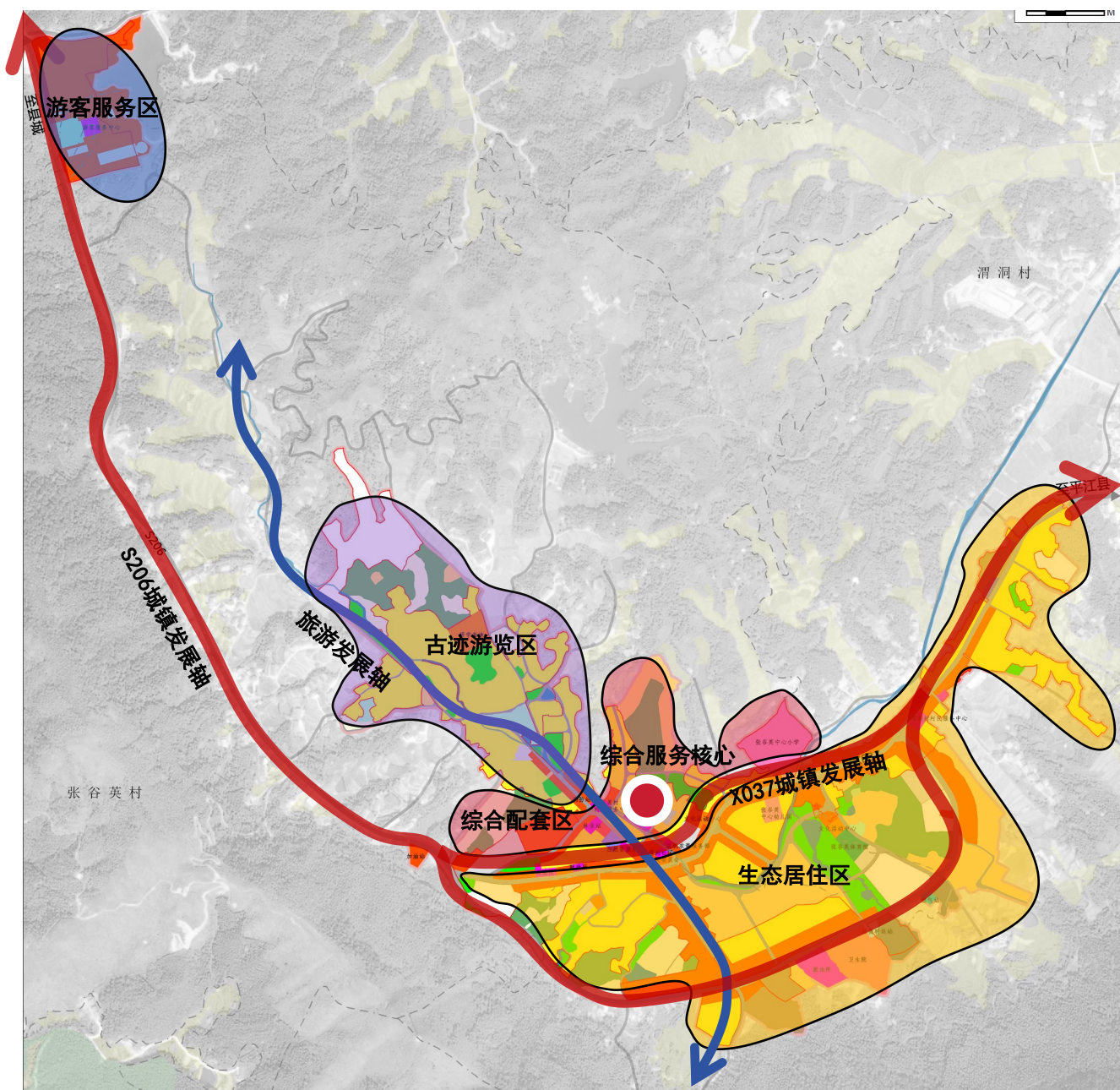
5.1 空间结构与用地布局

5.2 道路系统布局



5.1 空间结构与用地布局

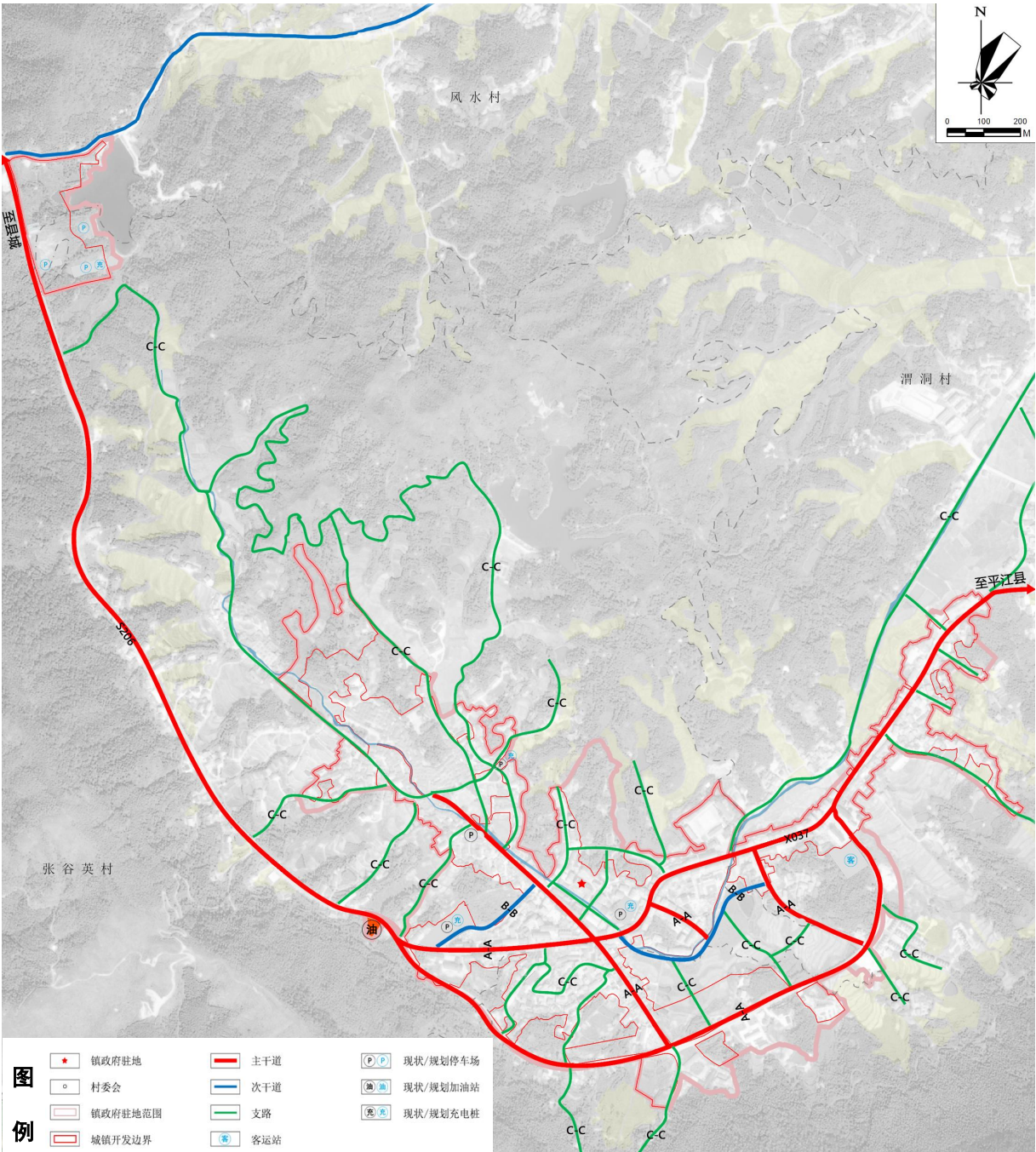
- ◆ **规划范围：**镇政府驻地规划范围主要包括张谷英村、渭洞村，风水村部分村域，总面积120.75公顷。
- ◆ **空间结构：**规划形成“一心三轴四片区”的空间布局结构。



- 一心：**即以镇政府为中心的综合服务核心。
- 三轴：**即S206城镇发展轴、X037城镇发展轴、旅游发展轴。
- 四区：**即生态居住区、综合配套区、古迹游览区、游客服务区

5.2 道路系统布局

- ◆ **对外交通系统规划：**以S206、X037为镇区对外交通运输干道，加快客运站建设，提高对外公路交通通达水平。
- ◆ **交通场站规划：**搬迁客运站1处，占地面积0.62公顷。
- ◆ **道路系统规划：**镇区按照“主干路—次干路—支路”三级道路体系，形成“两横三纵”的骨干路网结构。镇区新建干路红线宽度控制在10—12米，次干路规划红线宽度为8—10米，支路红线宽度为4—6米。



06 实施保障机制

6.1 明确规划传导落实

6.2 健全规划实施监督机制

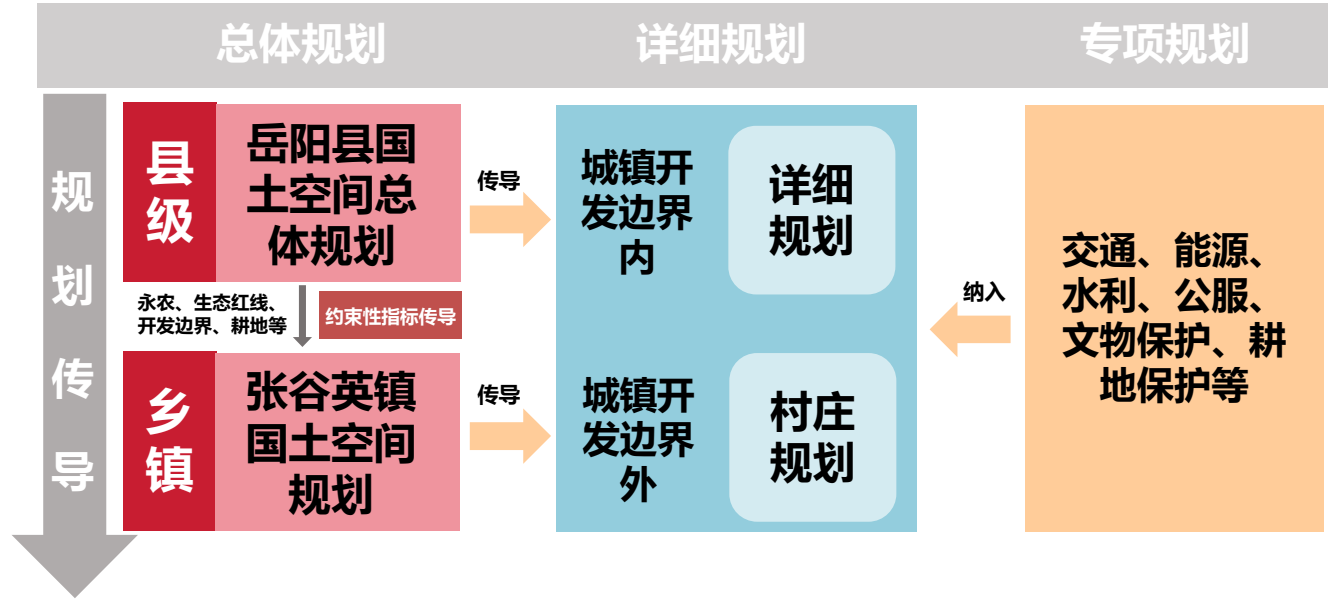


6.1 明确规划传导落实

构建符合乡镇国土空间保护开发的规划传导体系

分为详细规划和村庄规划，村庄规划传导分为约束性、强制性和引导性，详细规划分为城镇开发边界内和城镇开发边界外。

- **详细规划传导：**对具体地块用途和开发建设强度等作出实施性安排。在城镇开发边界内的详细规划，对不同的详细规划编制单元主导功能提出差异化引导要求，明确需要向各编制单元传导的功能定位、核心指标、管控边界和要求。城镇开发边界以外用于特色产业、特殊用途的空间区域，需划定主导产业分布的范围边界，确定合理的开发强度，作为特殊单元编制详细规划，按照开发强度等约束指标与准入条件实施管控。
- **村庄规划传导：**通过控制线管控、用途管制、指标管控的方式，强化对资源总量和利用效率、空间管控底线的管控。按照《岳阳县国土空间总体规划（2021—2035年）》指标的逐级分解，深化形成张谷英镇指标体系，严格落实约束性指标的要求，确保各项约束性指标完成。引导各村庄规划落实张谷英镇国土空间规划确定的规划目标、规划分区、重要控制线、村庄发展定位、要素配置等规划内容，将耕地保有量等底线管控指标，永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、历史文化保护范围线等重要控制线以约束性进行传导。



6.2 健全规划实施监督机制

- **加强组织领导，健全管理机制：**明确县级人民政府与镇人民政府是规划实施共同主体，加强统筹协调，各职能部门按照职能分工，认真履职尽责，形成政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照近期项目计划制定乡镇年度工作安排及重点项目的部署；监督检查各年度工作的推进、执行情况。
- **强化实施监测，建立监管体系：**强化规划实施建设监督，构建“预警监测—实施评估—督察问责”的规划实施监督体系，建立“一年一体检、五年一评估”常态化机制。应用国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，对国土空间保护开发行为进行动态监测，动态化开展镇域体检评估，及时反馈预警，完善年度实施计划。
- **加强宣传引导，提高公众参与度：**充分利用网站、社群、新闻等多元媒介向社会公布和宣传乡镇国土空间规划，保障社会各方的广泛参与。建立规划宣传和交流互动机制，公开规划信息，听取民众意见，落实民众需求，将规划核心内容纳入村规民约，培养民众规划意识，增强民众对生态环境保护、国土空间合理开发、自然资源节约集约利用重要性的认识。

