



岳阳县月田镇国土空间规划 (2021—2035年)

【批后公告】

岳阳县人民政府
月田镇人民政府
2025年3月

前言 | PREFACE

按照党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实《岳阳市国土空间规划（2021—2035年）》《岳阳县国土空间总体规划（2021—2035年）》要求，紧密结合月田镇实际，编制《月田镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是月田镇落实新发展理念、实施高效能治理、推动高质量发展和创造高品质生活的空间政策，是国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是月田镇人民政府对月田镇国土空间保护开发利用的具体安排，是编制村庄规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



目 录

1. 总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划范围、期限

2. 目标战略

- 2.1 目标愿景
- 2.2 性质定位
- 2.3 发展战略

3. 国土空间格局优化

- 3.1 保护开发总体格局
- 3.2 落实“三条控制线”
- 3.3 村镇体系规划
- 3.4 国土空间规划分区
- 3.5 乡镇风貌设计引导

4. 国土空间支撑体系

- 4.1 综合交通体系
- 4.2 市政基础设施体系
- 4.3 公共服务设施体系
- 4.4 综合防灾体系
- 4.5 产业发展体系

5. 镇区规划

- 5.1 空间结构与用地布局
- 5.2 道路系统布局

6. 实施保障机制

- 6.1 明确规划传导落实
- 6.2 健全规划实施监督机制

An aerial photograph of a serene landscape featuring a large, calm lake with a greenish-blue hue. The lake is bordered by lush green trees and fields. A small building with a prominent red roof is visible on the left side of the image. The overall scene is peaceful and natural.

01

总则

- 指导思想
- 规划范围、期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，切实发挥国土空间规划的战略引领和刚性管控作用，助力全面推进乡村振兴战略。全面落实岳阳县“洞庭湖生态经济区重要节点城市、岳阳都市区南拓核心区、依山邻湖的魅力宜居之城”的战略定位，坚持底线思维，以人民为中心，以绿色和高质量发展为主线，深化落实上位规划各项目标和指标要求，构建可持续发展的国土空间开发保护格局，优化完善空间资源配置，加强自然资源保护开发，促进土地合理利用，实现城乡融合发展。

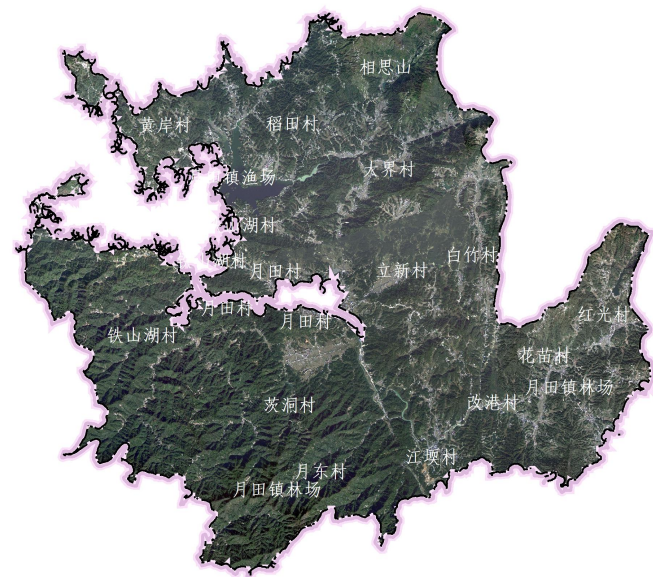
1.2 规划范围、期限

◆ 规划范围

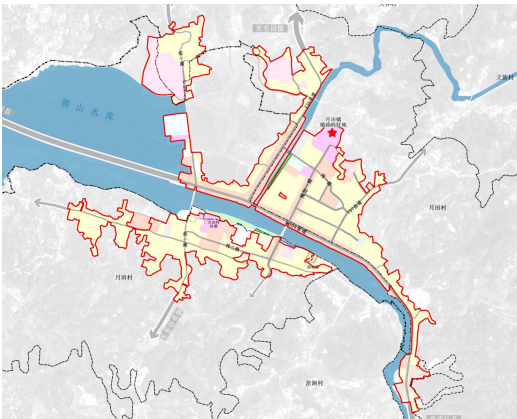
本规划包括镇域和镇政府驻地两个空间层次。其中镇域范围为月田镇行政辖区范围；镇政府驻地范围包括镇政府驻地所在的集中连片城镇开发边界及周边需要加强管控的区域，总面积63.18公顷。月田镇包括14个行政村，其中茨洞村、花苗村、江埂村、月东村、立新村、黄岸村和相思山村采用镇村一体方式编制村庄规划，其他村庄采用单独编制方式。

◆ 规划期限

规划期限为2021—2035年。
基期年为2020年，目标年为2035年，近期至2025年。



镇域



镇政府驻地

An aerial photograph of a scenic landscape featuring a calm lake in the foreground, a lush green golf course, and dense forests covering rolling hills in the background. A large, stylized diagonal graphic, composed of two overlapping bands in light blue and dark teal, cuts across the image from the top left towards the bottom right. The number '02' is positioned to the right of the dark teal band.

02

目标战略

- 目标愿景
- 性质定位
- 发展战略

2.1 目标愿景



01

2025年

规划至2025年，持续巩固脱贫攻坚成果，以全面推进乡村振兴战略为抓手，补短板强弱项，大力实施乡村建设行动，重点发展中心镇区，按照“协调、生态、宜居、宜业、集约”的要求，优化镇区空间结构、完善设施配置，以农旅融合为依托，促进“生态农旅”产业发展，建设宜居宜业的小城镇。优化镇域农村空间，引导农民向中心镇区和集中建房引导区集中，完善基础配套、改善人居环境。促进城乡统筹，加强镇区基础设施建设，提升公共服务能力，积极推进城镇基础设施向农村延伸，公共服务设施向农村覆盖，增强农村地区的发展能力，形成城乡协调、互动的发展格局。

02

2035年

进一步强化区域联动，打造形成特色农业强镇新样板、新型物流城镇新标杆、城乡融合发展新典范，快速成长为岳阳县东部重要增长极。人与自然和谐共生的国土空间格局全面形成，岳阳县特色农业强镇、岳阳县新型物流特色小镇、岳阳县绿色低碳发展示范区的定位目标全面实现。乡村振兴取得决定性进展，城乡发展差距显著缩小，基本公共服务均等化基本实现，乡村治理体系更加完善，农业农村现代化体系基本实现。

2.2 性质定位

衔接落实岳阳县国土空间总体规划，依托铁山水库等优良风景资源，以竹笋、茭白、水稻种植、农副产品加工、生态旅游产业为基础，充分考虑月田紧邻平江、通城两县的区位优势，故结合相关规划。确定月田镇定位为：

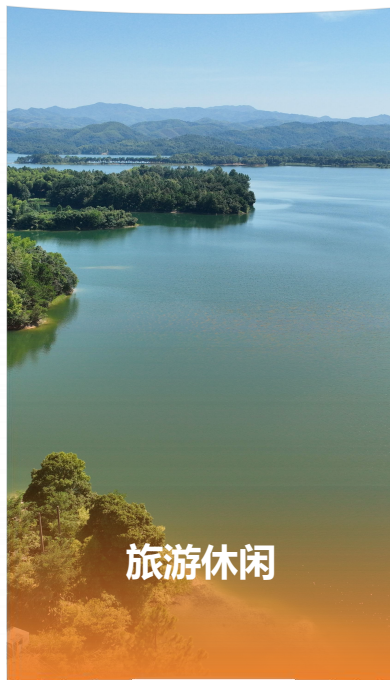
岳阳县绿色低碳发展示范区

新型农旅融合示范镇



特色种植

稻米、竹笋
茭白



旅游休闲

铁山观光
相思康养



文化体验

大屋遗址
红色文化

2.3 发展战略

保护优先战略——守牢绿色安全的资源底线

严格保护**铁山水库**、**相思山**等生态重要地区，维护良好生态本底，采取廊道、绿屏、生态节点等多种模式，完善生态安全格局；构建适合丘陵地区的多样化城乡生态景观系统；加大铁山水库周边环境综合整治力度，强化生态修复。加大山体生态保护力度，维护生物多样性

特色引领战略——打造深度融合的产业体系

发挥月田**油茶**、**黄茶**、**竹笋**、**茭白**等特色农产品品牌优势，实施设施农业现代化提升行动，补齐强化特色农业全产业链，推进农业规模化绿色发展，打造竹笋特色强镇、农业稻田公园和特色农产品种植基地，重点发展农产品精深加工和冷链仓储流通产业。

产业发展战略——建设宜居宜业的和美乡村

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，全面推进乡村振兴战略，打造铁山水库绿色示范区，与铁山水库周边乡镇共同打造生态文明建设及流域绿色经济发展先锋，联动**黄岸村**、**铁山湖村**，**月田村**打造库区一二三产融合发展示范带，以农副食品精深加工和冷链物流为主导产业，适度发展旅游配套服务。





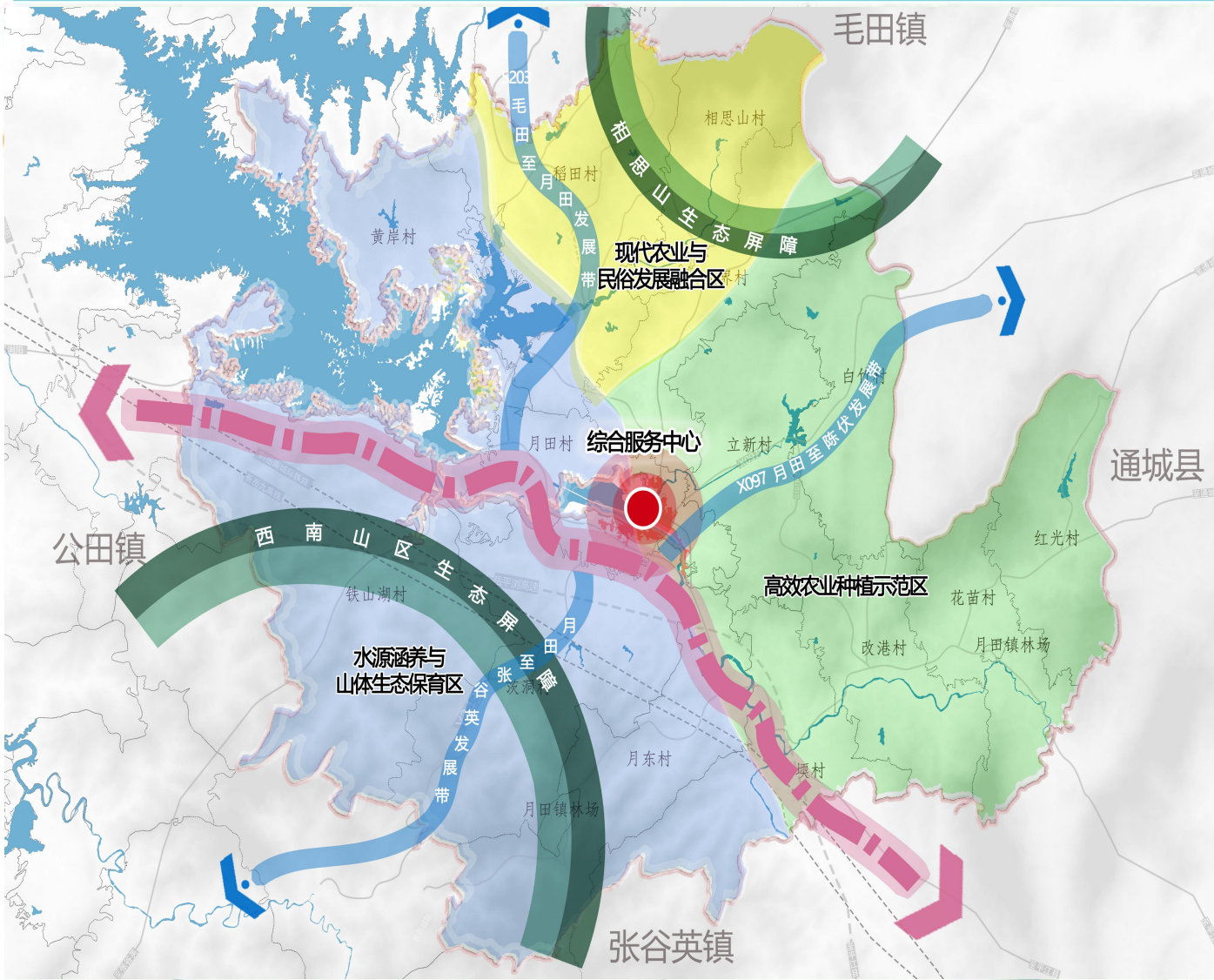
03

国土空间格局优化

- 保护开发总体格局
- 落实“三条控制线”
- 村镇体系规划
- 国土空间规划分区
- 乡镇风貌设计引导

3.1 保护开发总体格局

构建“一心四轴、两屏三区”国土空间总体格局



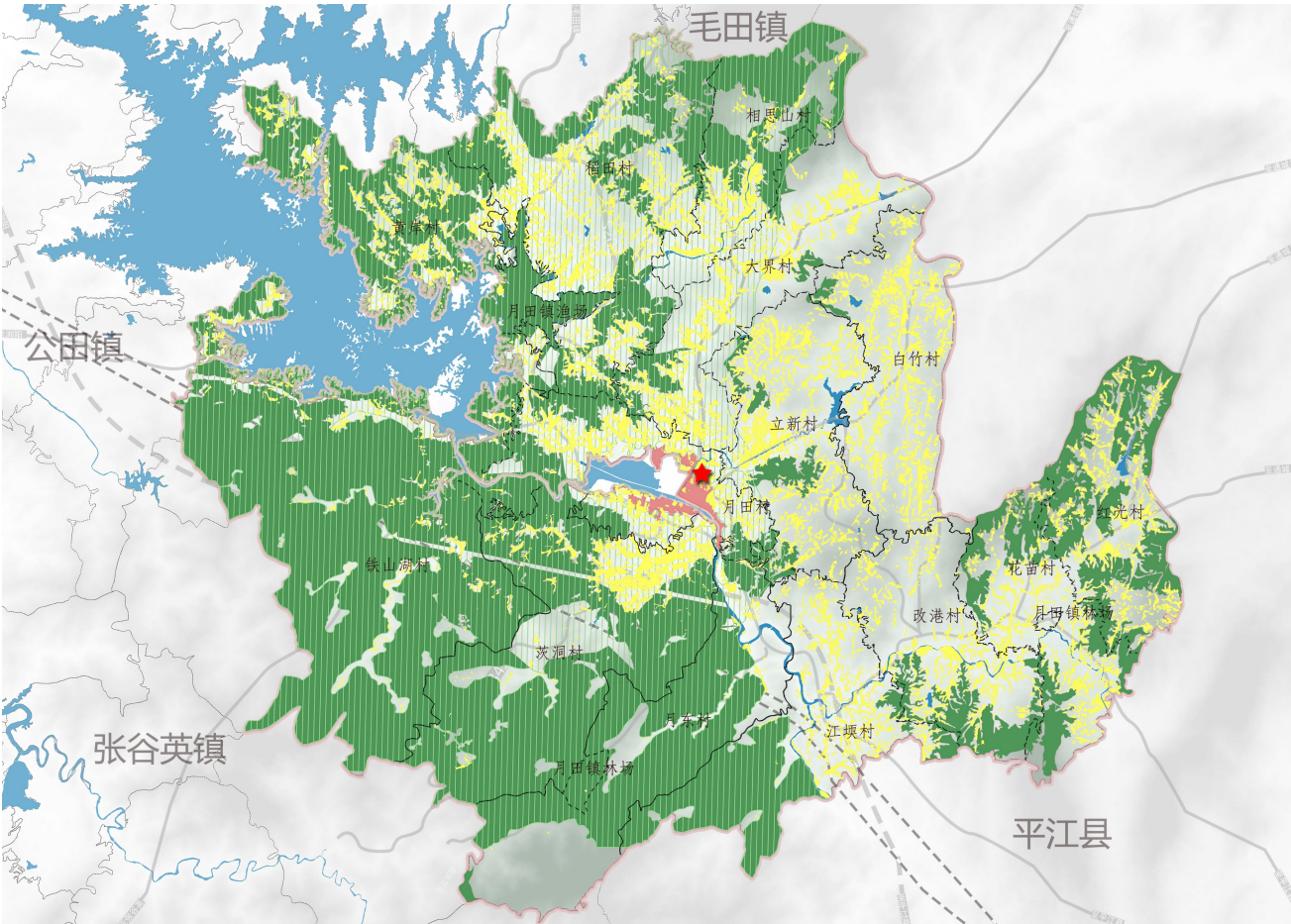
一主：即月田镇区，围绕现有镇区的综合服务中心核，规划通过提质完善公共服务与基础设施，辐射镇域乡村，驱动全镇发展。

四轴：即沿S308城镇主要发展主轴带，以及沿S203毛田至月田、沿F97月田至陈伏、月田至张谷英三条副发展带。

两屏：即相思山生态屏障、西南山区生态屏障。

三区：为水源涵养与山体生态保育区、现代农业与民俗融合发展区、高效农业种植示范区。

3.2 落实“三条控制线”



◆ 优先划定耕地和永久基本农田

至2035年，全镇耕地保护目标不低于30286.68亩，其中永久基本农田面积不低于27562.87亩，主要分布于镇域的东部村庄。

◆ 科学划定生态保护红线

至2035年，全镇划定生态保护红线面积不低于7957.75公顷，包括岳阳新墙河国家湿地自然公园、铁山水库一级饮用水水源保护区、国家一级公益林以及双评价极重要区。铁山水库周边铁山湖村、稻田村、黄岸村以及镇域西南部的月东村、茨洞村分布较为集中，其他各村也有较零星分布。

◆ 合理划定城镇开发边界

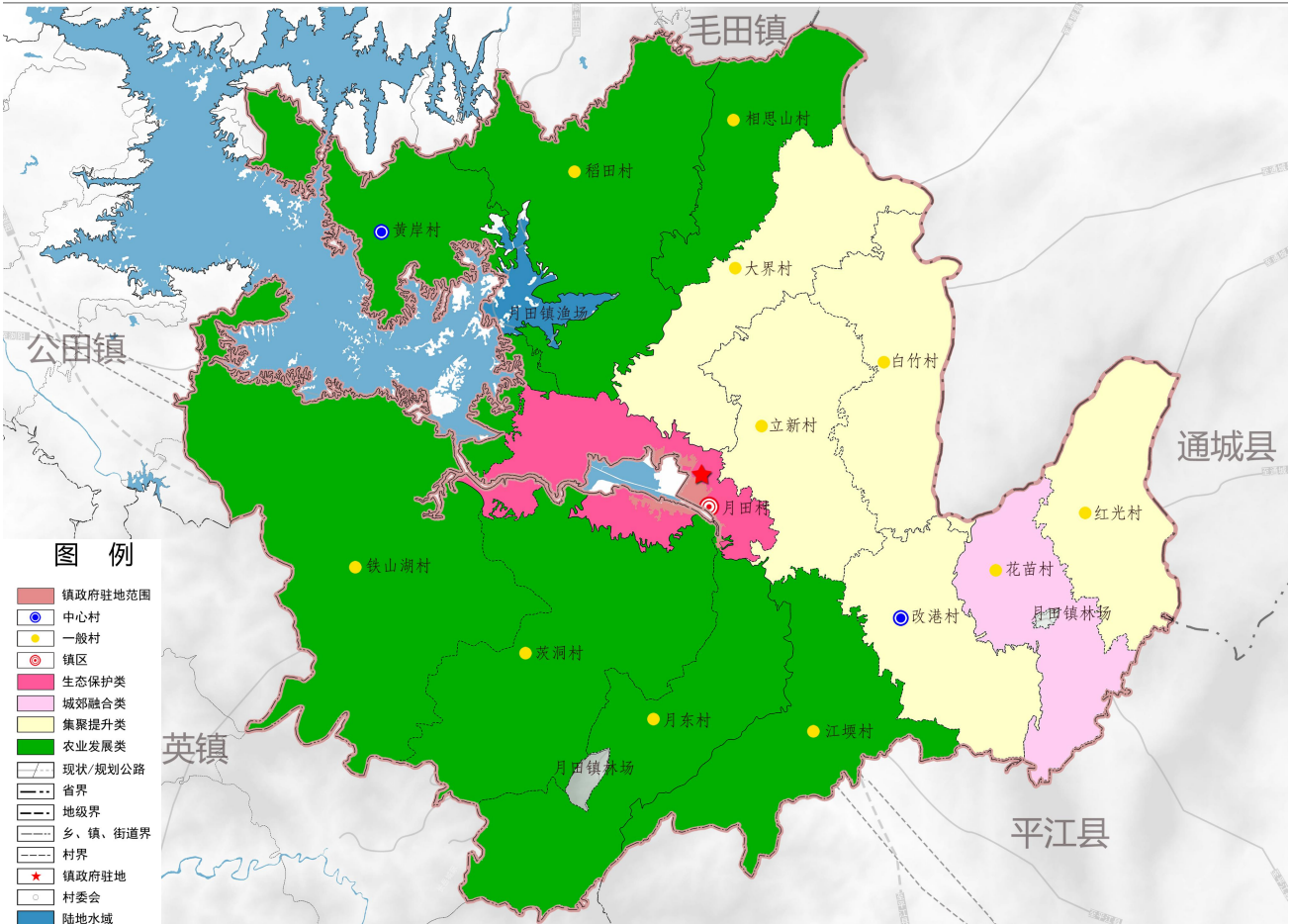
至2035年，划定城镇开发边界面积控制在58.29公顷。城镇开发边界内建设用地实行“详细规划+规划许可”的管控方式，应紧凑布局、节约集约发展。城镇开发边界外原则上不得进行城镇集中建设。

3.3 镇村体系规划

1个镇区：以月田镇人民政府所在地(月田村)及其周边集中建设区为核心的镇区。是全镇的政治、经济、文化中心、交通枢纽，辐射和带动全乡镇社会经济发展，其主要职能主要是面向全镇的管理职能、生产职能、服务职能、集散职能等。

2个中心村：确定黄岸村、改港村为中心村。是位于主要交通干道附近，具有历史文化、特色资源，规模较大，有一定量的集居人口，并且有一定发展潜力的农村居民点。其主要职能为居住职能、集散职能、服务职能，一些基础好的中心村还有一定的工贸职能。

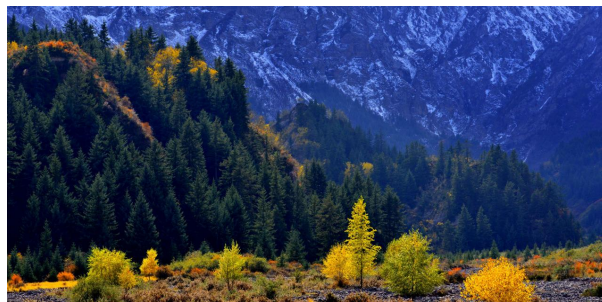
12个一般村：确定茨洞村、月田村、大界村、红光村、江埂村、花苗村、月东村、白竹村、立新村、相思山村、稻田村、铁山湖村12个基层村。基层村是农村居民点的最小单元，以第一产业为主，以农林种植、农产品加工、特色种植养殖、生态旅游为主要职能。



3.4 国土空间规划分区

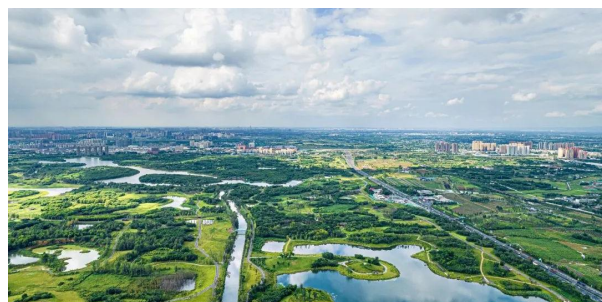
生态保护区

具有重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域。



生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地和自然区域。



农田保护区

农田保护区是永久基本农田相对集中需严格保护的区域。

城镇发展区

为城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。



乡村发展区

农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套的需求的区



3.5 乡镇风貌设计指引

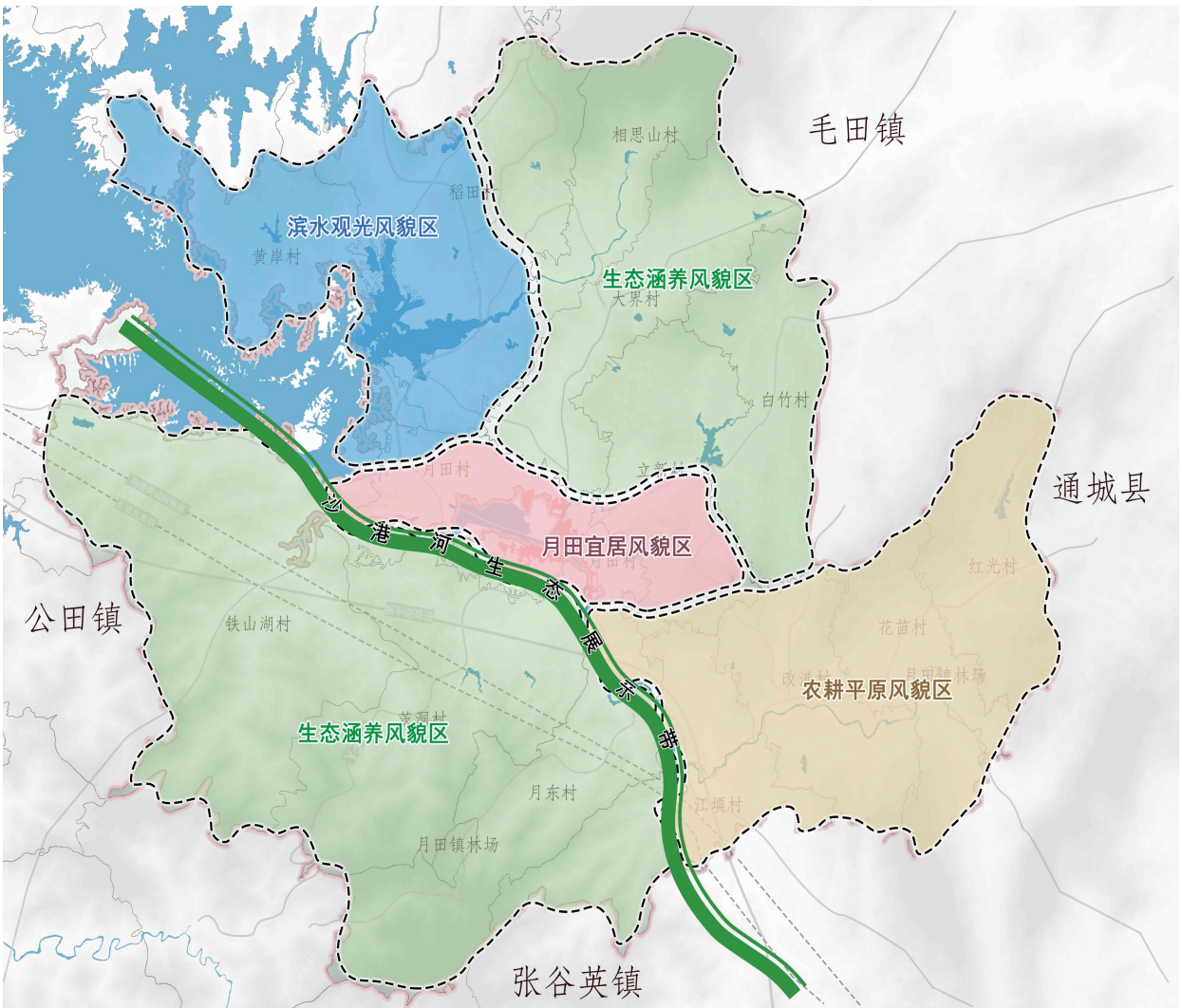
整体风貌定位为**集生态保护、农村乡韵、滨水活力**为一体的山水宜居小镇。

——沙港河生态展示带

对岸边绿地空间进行景观改造，以生态驳岸为主，种植水生植物丰富景观层次，减少对河流自然环境的人为破坏，提高河流的自净能力。

——四区

划分滨水观光风貌区、生态涵养风貌区、农耕平原风貌区、月田宜居风貌区四个风貌区，对建筑形态、建筑风格、建筑高度、建筑材料、建筑色彩等提出管控引导。





04 国土空间支撑体系

- 综合交通体系
- 市政基础设施体系
- 公共服务设施体系
- 综合防灾体系
- 产业发展体系

4.1 综合交通体系

打造“两横一纵”的综合交通体系

► 道路交通体系

两横：**S308岳阳何段村（平江界）至新开公路、岳阳至平江至刘阳高速公路。**

一纵：S203岳阳县毛田至月田公路。

内部道路

——积极融入岳阳县公共交通，**优化镇区-岳阳县直达公交线路**。构建镇区与周边乡镇、村庄之间的“放射式”镇村主干公交线路，实现镇区与周边乡镇以下村庄之间的便捷联系。

——规划若干条新增村道，连接**S203-稻田村、花苗村-红光村、大界村-相思山村。**

交通设施

——客运站。恢复长途客运站，按四等站标准设计建设完善。

——**停车场**。各村根据实际情况设置集中停车点，规范城乡交通秩序。

——加油站。保留镇域内现有加油站，保证汽油需求。



4.2 市政基础设施体系

以推进镇村一体化发展为目标，以补齐公共基础设施短板为方向，逐步建立健全公共基础设施镇村一体化管护体制机制，促进全域基础设施共建共享，提高基础设施完备度。

给水工程

规划保留现状水厂，且对取水水源月田水库采取保护措施，将月田水库100米范围作为水源保护区。规划至2035年，供水普及率达到100%，实现农村安全饮水和自来水全覆盖。

排水工程

规划扩建月田污水处理厂，规模约为0.5万吨/日，江埂村、花苗村各有一座污水处理厂，其他村无集中污水处理设施，配备氧化塘等小型污水处理设施。至2035年，镇区污水处理率达到80%，村庄达到60%以上。

电信工程

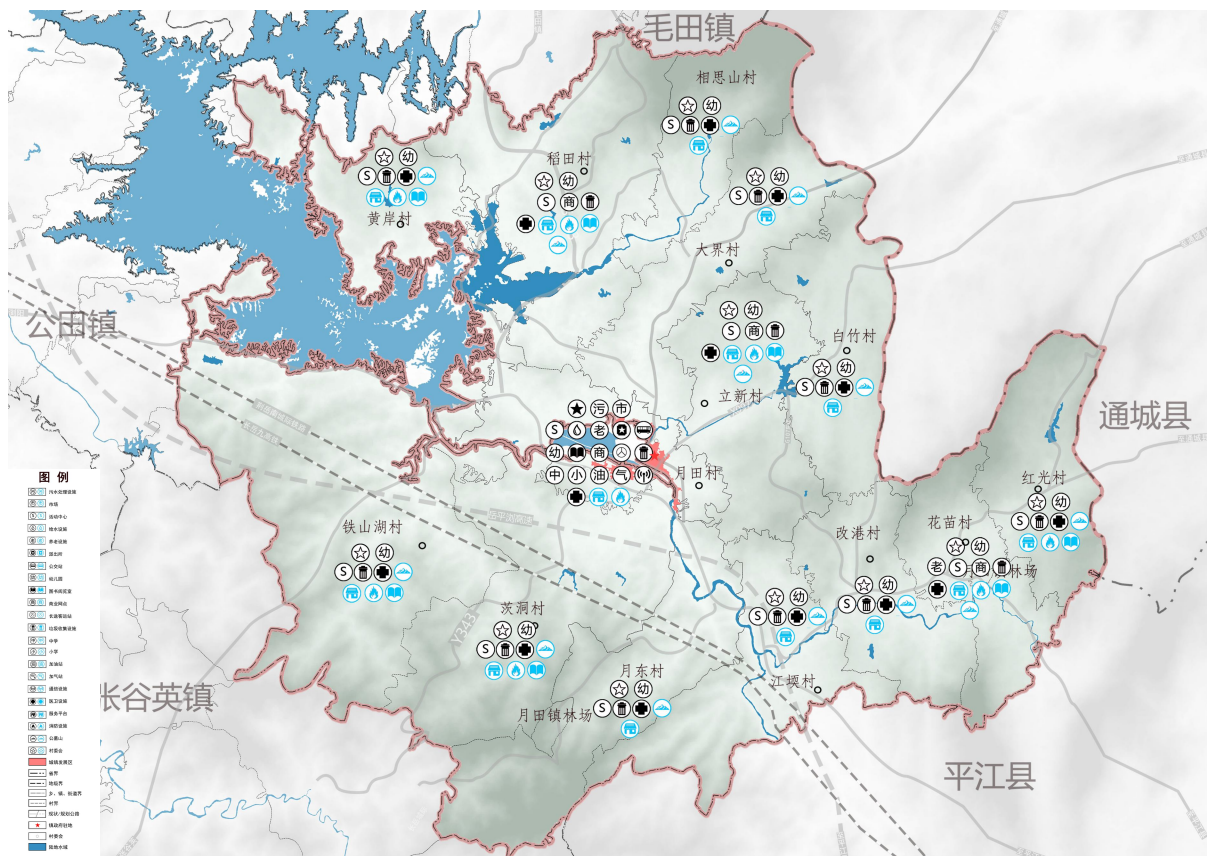
至2035年，移动电话5G信号覆盖率达到100%，广播电视人口覆盖率达到95%。

电力工程

规划保留月田35KV变电站。规划预留110千伏、35千伏电力廊道，实施双回路电网升级工程项目，在学校、医院、园区、应急等场所建设双回路电源。

环卫工程

规划贯彻“减量化、无害化、资源化、生态化”的理念，推行城乡一体化治理模式，按照“组保洁、村收集、乡镇转运、县处理”的原则，在各村组设置垃圾收集点，乡镇配置垃圾转运站和垃圾转运车辆，实现生活垃圾、粪便无害化处理率达100%。

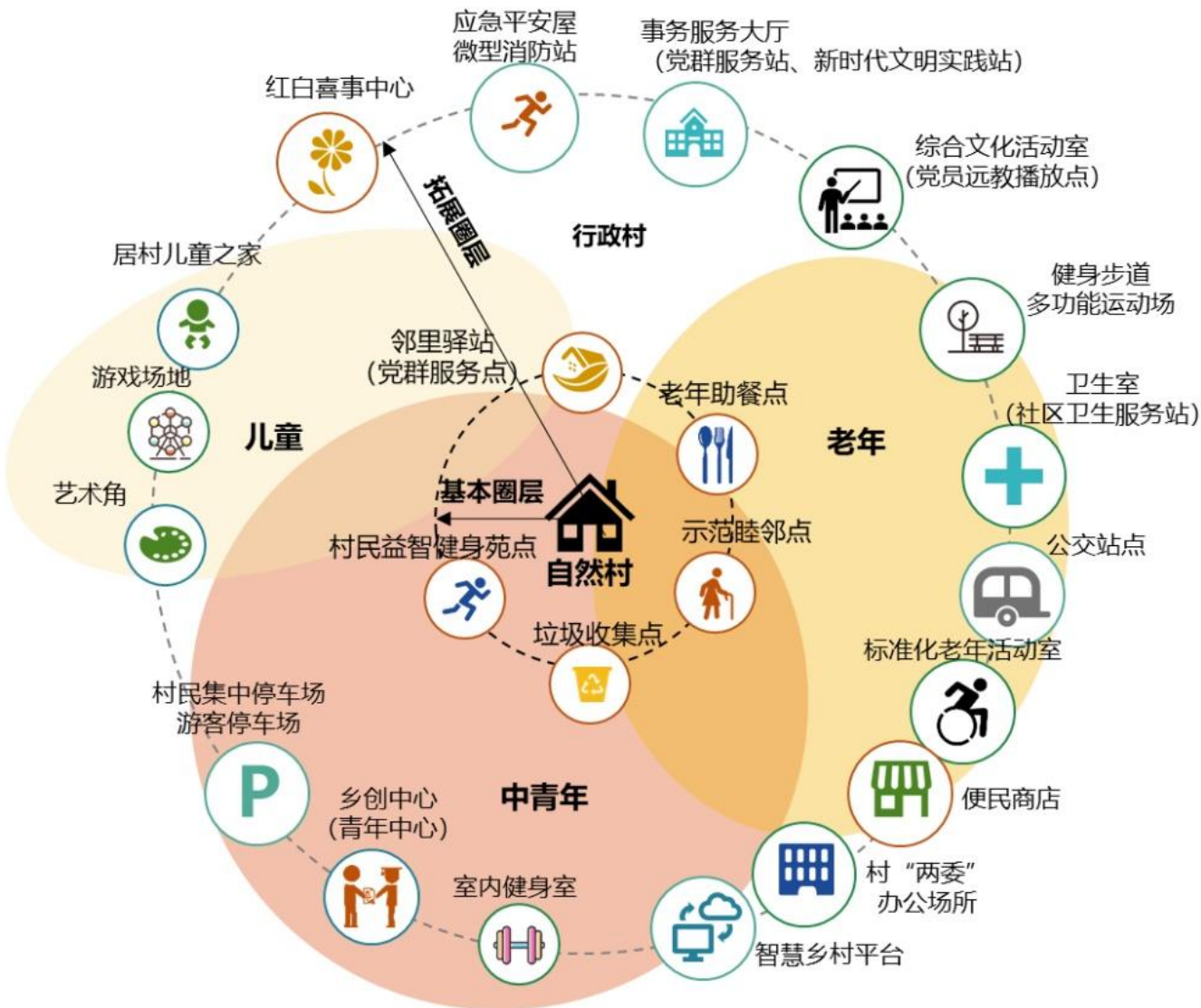


4.3 公共服务设施体系

强化设施共享， 构建乡村生活圈

依托居民点较为集中的区域，综合考虑乡村居民日常出行方式，按照30分钟可达的空间尺度，结合镇村片区构建基本公共服务设施体系，打造30分钟乡村社区生活圈。

- 完善社区基本配套设施，包括公共管理和公共服务、商业服务、市政公用、交通场站、社区服务等；至2035年，城镇社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率达到100%。
- 结合村庄发展类型，综合考虑村民需求和城镇生活圈叠加辐射影响；以村为基本单元配置各类公共设施；公共服务设施可根据实际需要配建。



4.4 综合防灾设施

地质灾害预防

中易发区：主要是铁山湖村-月田镇渔场滑坡区；

低易发区：月田镇镇小部分区域；

新建项目须避开滑坡、崩塌、塌陷等地灾点建设。

防洪排涝安全

月田镇防洪标准采用**20年一遇**；

以**铁山水库周边**防洪为重点单元。

月田镇排涝标准为**20年一遇**；

农村地区采用**10年一遇**3日暴雨3日排至作物耐淹水深。

抗震减灾

月田镇抗震设防按**VI**为基本烈度设防；

重点生命线工程提高设防等级；

规划将**省道S203、S308**等作为主要紧急疏散通道

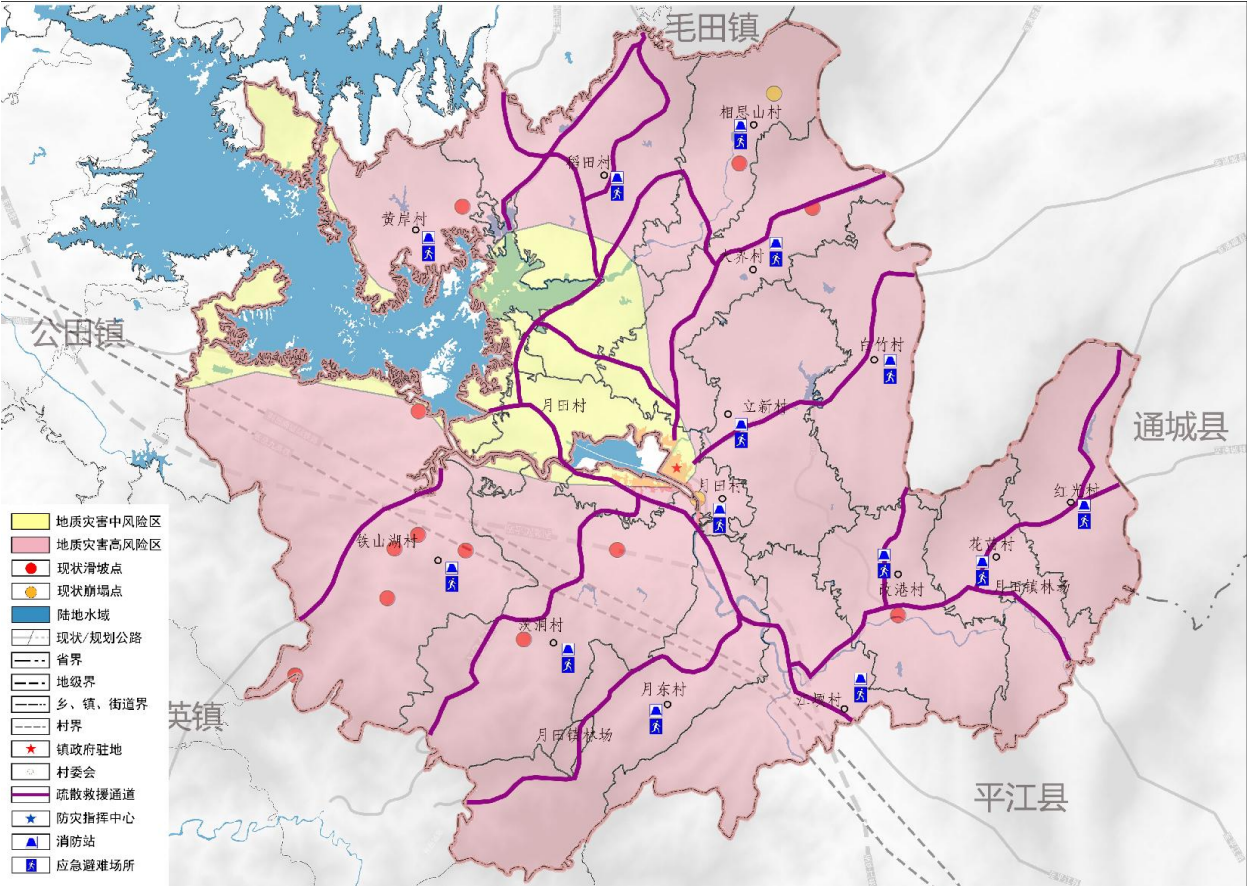
消防设施

镇区结合镇政府配建**专职消防队**；

其他村庄建设微型消防站；

应急避难场所

利用现有和规划的小学、中学学校操场、公园广场等空旷地，建立布局合理的避难场所体系。



4.5 产业发展规划

产业发展定位

充分考虑月田镇产业基础、资源禀赋、优势条件等，发挥现有产业基础和资源优势潜力，重点突出竹笋、茭白、黄茶等特色引领。依托月田镇生态资源和现代农业基础优势，把握乡村振兴的契机，以“现代农业”为基础，“山水风光”为特色，全域旅游为目标，以“融合发展”为手段，以“文化+”、“旅游+”发展为推动。确定产业功能结构布局主要为：

“一心一轴，四区多点”

- **一心：**镇域产业集中发展中心
- **一轴：**S308沿线产业发展轴
- **四区：**环铁山湖休闲康养区、相思山生态旅游区、特色农产品种植区、森林生态旅游康养区四大产业片区
- **多点：**多个产业节点，规划在镇域内打造高效农业、农产品加工、重晶石粉开采、森林康养、环湖旅游等多个产业节点





05

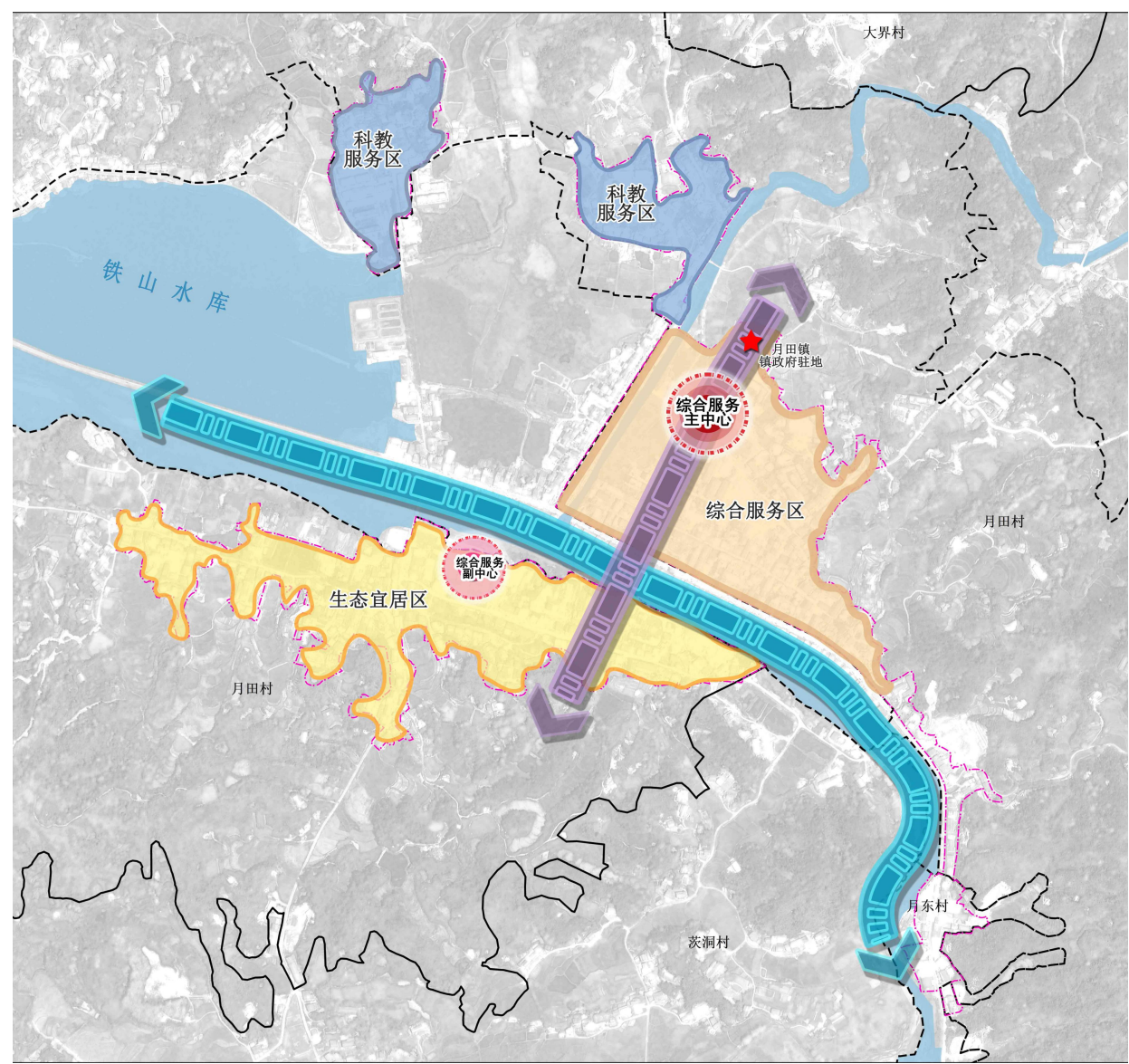
镇区规划

- 空间结构与用地布局
- 道路系统布局

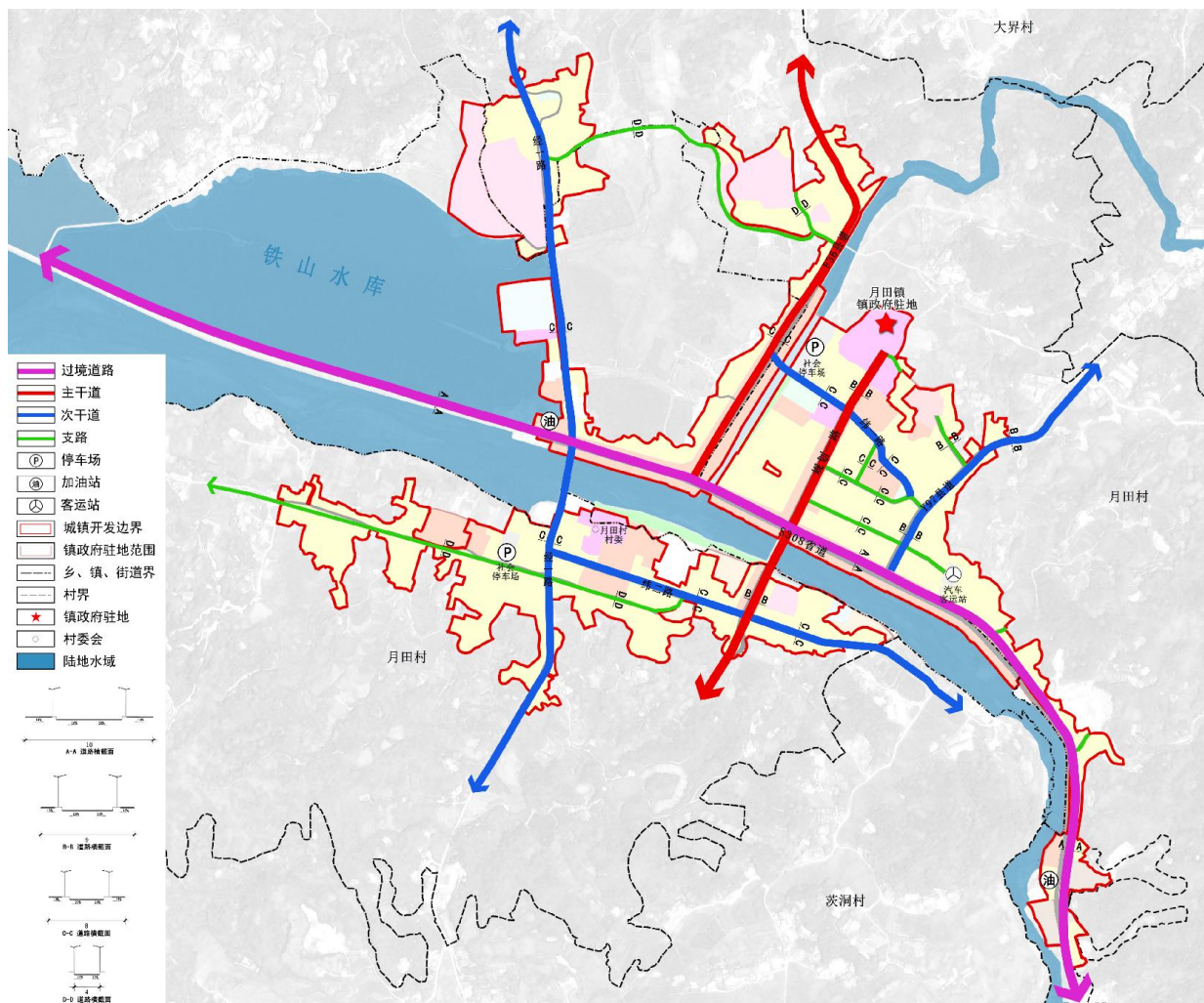
5.1 空间结构与用地布局

规划范围：规划月田镇镇区范围包括乡镇政府驻地镇开发边界范围及其周边村庄部分用地，主要涉及月田村，总面积**63.18公顷**。

空间结构：构建 **“一主一副，两带三区”** 国土空间格局



- 一主：**以镇政府为核心的综合服务主中心，规划调整用地布局，扩大商业规模带动城镇发展。
- 一副：**以月田派出所为核心，集生活休闲、公共服务等多种功能为一体的综合服务副中心。
- 两轴：**以沙港河为主体的沿河观光带。以镇政府主干道为核心，串联河道两岸的南北向乡镇发展带
- 三组团：**以公共管理、商业等生活配套为主要功能的镇区综合生活服务区。以铁山湖水库环境为依托的宜居区。以中小学教育配套为主的科教服务区。





06

实施保障机制

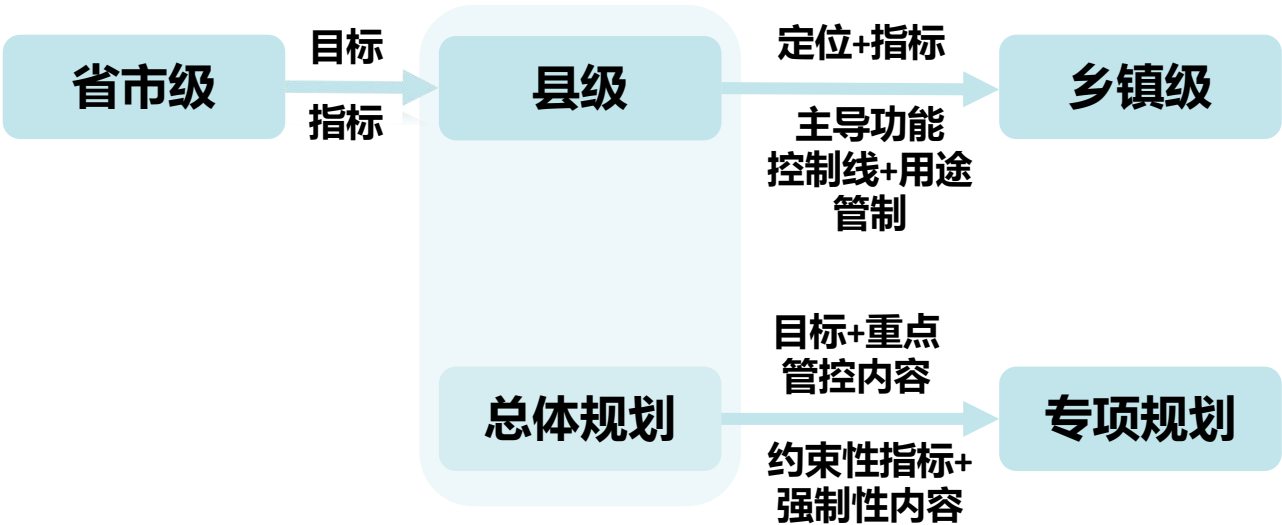
- 明确规划传导落实
- 健全规划实施监督机制

6.1 明确规划传导落实

构建符合乡镇国土空间保护开发的规划传导体系

构建符合乡镇国土空间保护开发的规划传导体系，是落实习近平生态文明思想、实现城乡高质量发展的重要抓手。通过统筹生态保护、农业生产和城乡建设三大空间，形成"总体规划—专项规划—详细规划"层层传导的技术路径，强化底线约束与弹性引导相结合，实现全域全要素精准管控。重点在于建立"指标—边界—名录—规则"四位一体的管控工具包，打通县乡两级规划衔接堵点，确保耕地保护红线、生态安全屏障与乡村特色发展有机统一。

- 详细规划传导：**对具体地块用途和开发建设强度等作出实施性安排。在城镇开 发边界内的详细规划，对不同的详细规划编制单元主导功能提出差异化引导要求，明确 需要向各编制单元传导的功能定位、核心指标、管控边界和要求。城镇开发边界以外用于特色产业、特殊用途的空间区域，需划定主导产业分布的范围边界，确定合理的开发 强度，作为特殊单元编制详细规划，按照开发强度等约束指标与准入条件实施管控。
- 村庄规划传导：**通过控制线管控、用途管制、指标管控的方式，强化对资源总 量和利用效率、空间管控底线的管控。按照《岳阳县国土空间总体规划（2021—2035年）》指标的逐级分解，深化形成治河渡镇指标体系，严格落实约束性指标的要求，确保各项约束性指标完成。引导各村庄规划落实治河渡镇国土空间规划确定的规划目标、



6.2 健全规划实施监督机制

- 强化组织领导，建设专业队伍：

加强规划决策及组织协调。由镇政府牵头，建立部门协同联动管理机制，细化梳理规划实施问题，建立依法依规、科学高效的管理协作机制。完善专业人才培养建设。加强管理队伍建设，配备专业管理人员，提高人员素质。完善“一师两员”制度。完善规划公开制度，提升人民群众参与规划实施的积极性和参与能力。
- 加强实施监测，建立监督体系：

强化规划实施建设监督，构建“预警监测—实施评估—督察问责”的规划实施监督体系，建立“一年一体检、五年一评估”常态化机制。应用国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，对国土空间保护开发行为进行动态监测，动态化开展镇域体检评估，及时反馈预警，完善年度实施计划。
- 加强规划宣传，提高公众参与度：

组织广大干部和群众开展国土空间规划学习讨论活动。组织编写相关学习材料，抓紧制定学习讨论活动实施方案，使之纳入争当实践科学发展观的排头兵的一项重要内容。通过电视广播、互联网、报纸等多种媒体向社会公布和宣传规划，使全社会认识国土空间规划，完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。
- 强化公众参与机制：

构建“线上+线下”双轨参与平台，完善“规划公示—意见征集—反馈修订”的全流程参与机制，运用村民议事会、规划工作坊等接地气的方式，让公众真正成为规划制定的“参与者”和监督实施的“主人翁”。

