

岳阳县公田镇国土空间规划 (2021—2035年)

【批后公告】

岳阳县人民政府
公田镇人民政府
2025年3月

前言 | PREFACE

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神和《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件要求，落实《岳阳县国土空间总体规划(2021—2035年)》，结合公田镇国土空间资源现状、发展形势，编制《岳阳县公田镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对岳阳县公田镇未来国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是编制村庄规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动，实施国土空间用途管制的基本依据。



目 录

1. 总则

1.1 指导思想

1.2 规划范围、期限

2. 目标战略

2.1 目标愿景

2.2 发展定位

2.3 发展目标

3. 国土空间格局优化

3.1 保护开发总体格局

3.2 落实“三条控制线”

3.3 村镇体系规划

3.4 国土空间规划分区

3.5 乡镇风貌设计引导

4. 国土空间支撑体系

4.1 综合交通体系

4.2 市政基础设施体系

4.3 公共服务设施体系

4.4 综合防灾体系

4.5 产业发展体系

5. 镇区规划

5.1 空间结构与用地布局

5.2 道路系统布局

6. 实施保障机制

6.1 明确规划传导落实

6.2 健全规划实施监督机制



01 总则

1.1 指导思想

1.2 规划范围和期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届三中全会精神、习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神。坚持新发展理念，坚持底线思维，服务新发展格局，统筹发展和安全。锚定“三高四新”美好蓝图，紧抓岳阳市省域副中心城市建设、岳阳县副中心、乡村振兴发展等机遇，整体谋划国土空间保护、开发、利用和修复，全面提高国土治理体系和治理能力现代化水平，促进镇域国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。为实现公田镇区位重镇、滨水新镇、温泉小镇、文旅强镇、资源富镇“五镇建设”目标，谱写新时代中国特色社会主义公田镇新篇章提供有力支撑和空间保障。

1.2 规划范围、期限

◆ 规划范围

本次规划范围为公田镇行政管辖区内全部国土空间，包括镇域、镇政府驻地两个空间层次。

其中镇域是实行全域全要素统筹管理的区域，包括14个行政村，总用地面积为14621.39公顷。

镇政府驻地涉及公田村、塘田村、长安村、向佳村，总用地面积为121.25公顷。

◆ 规划期限

规划期限为2021—2035年。

基期年为2020年，目标年为2035年，近期至2025年。



02 目标战略

2.1 目标愿景

2.2 发展定位

2.3 发展目标



2.1 目标愿景

结合自然资源禀赋和经济社会发展阶段，衔接落实岳阳县国土空间总体规划，依托大云山、铁山水库等国家级风景区，以楠竹、马尾松、水稻种植、农副产品加工、建筑建材、生态旅游产业为基础，充分考虑公田镇矿产资源潜力，明确公田镇发展定位为“岳阳县县域副中心城镇、东部经济重点镇、东部旅游集散地”，打造以商贸物流为主的综合型城镇。

2 0 2 5

——2025年目标。农业布局持续优化，耕地保护任务得以贯彻落实；生态格局整体稳定，生态环境持续改善，矿山生态修复持续推进。城乡风貌更为优良，人居环境整治、民生设施建设取得显著成效，优秀传统文化艺术得到保护、传承和弘扬。

2 0 3 5

——2035年目标。基本形成科学有序的国土空间开发保护格局，生产生活生态三大空间相生相融。基本实现社会主义现代化，特色化产业体系成型、全域公共服务设施一体化形成、生态环境根本好转、绿色生产生活方式广泛形成、人与自然和谐共生。全面建成以现代农业、绿色矿业为主导，以“乡村生态旅游”为抓手的商贸物流型综合型城镇，打造岳阳县县域副中心城镇。

2.2 发展定位

岳阳县公田镇功能定位确定为：

立足公田镇自身资源禀赋和发展优势，坚持落实县级总体规划确定的城镇功能定位，将公田镇建成：

岳阳县县域副中心城镇

东部经济重点镇

东部旅游集散地

2.3 发展目标

全面建成以现代农业、绿色矿业为主导，以“乡村生态旅游”为抓手的商贸物流型综合型城镇；实现公田镇“五镇建设”目标。



经济实力更强	社会治理更实	经济实力更强	社会治理更实
主要经济指标	建立全镇公共	主要经济指标	建立全镇公共
稳步增长，在全县经济排名中进入前列。完成农业现代化转型升级，完成采矿业升级提质，构建岳阳县东部一二三产融合发展示范区。	服务设施一体化，完善教育、医疗、养老等配套设施，打造共建共治共享的社会治理格局，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障。	稳步增长，在全县经济排名中进入前列。完成农业现代化转型升级，完成采矿业升级提质，构建岳阳县东部一二三产融合发展示范区。	服务设施一体化，完善教育、医疗、养老等配套设施，打造共建共治共享的社会治理格局，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障。

03 国土空间格局优化

- 3.1 保护开发总体格局
- 3.2 落实“三条控制线”
- 3.3 村镇体系规划
- 3.4 国土空间规划分区
- 3.5 乡镇风貌设计引导



3.1 保护开发总体格局

构建“一心两轴三区”国土空间总体格局

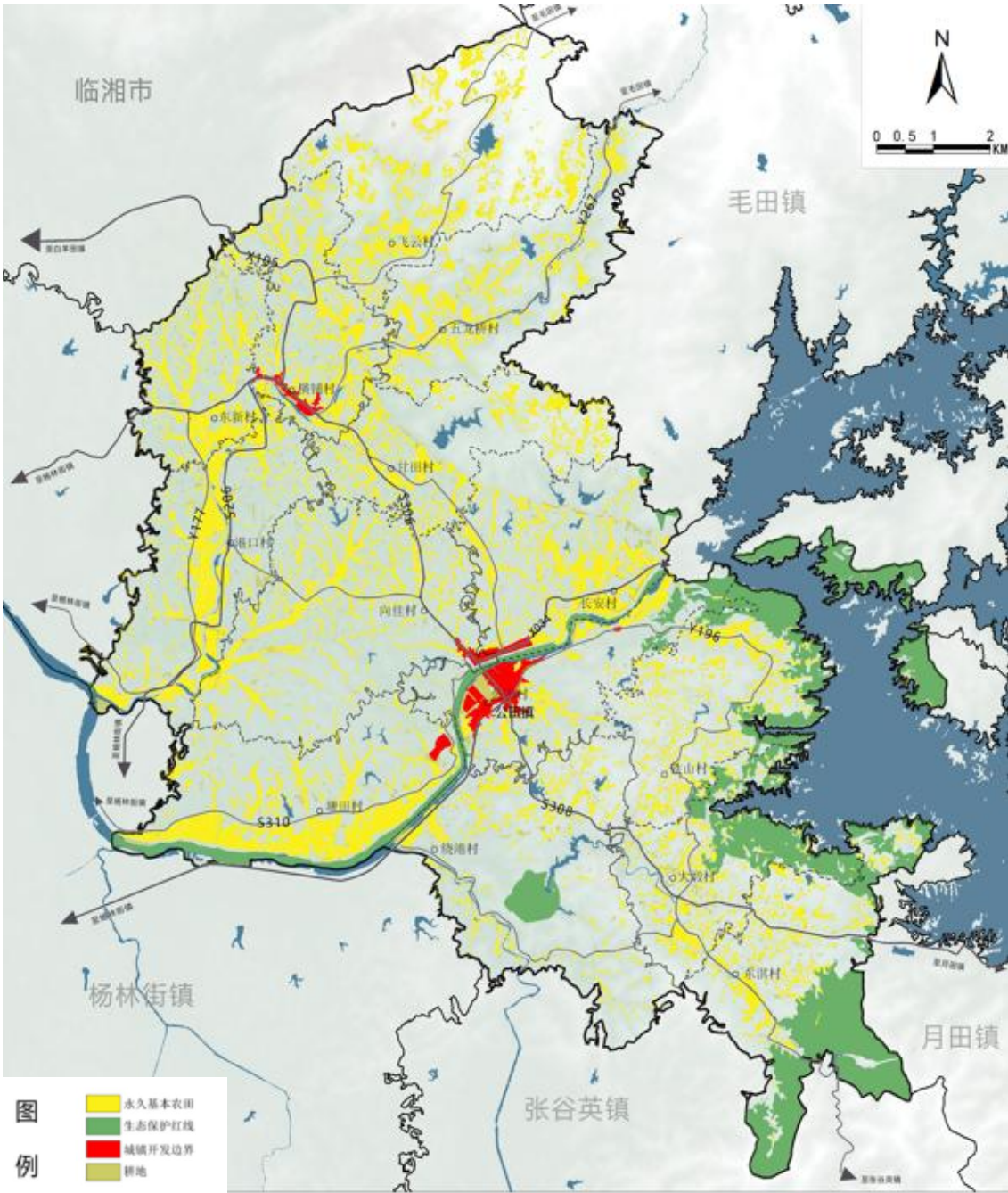


一心：以公田镇镇区为核心，打造公田镇综合服务中心。

两轴：以S310为载体形成商贸物流发展轴。
以S308为载体的产业联系发展轴。

三区：现代农业与滨水休闲片、综合产业发展片区、特色农业与生态旅游片区。

3.2 落实“三条控制线”



◆ 严格保护永久基本农田——不低于38968.75亩

贯彻国家粮食安全战略，落实永久基本农田保护任务，将永久基本农田控制线划在长期稳定利用耕地上，对永久基本农田实施特殊保护，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。

◆ 严格落实生态保护红线——不低于1362.92公顷

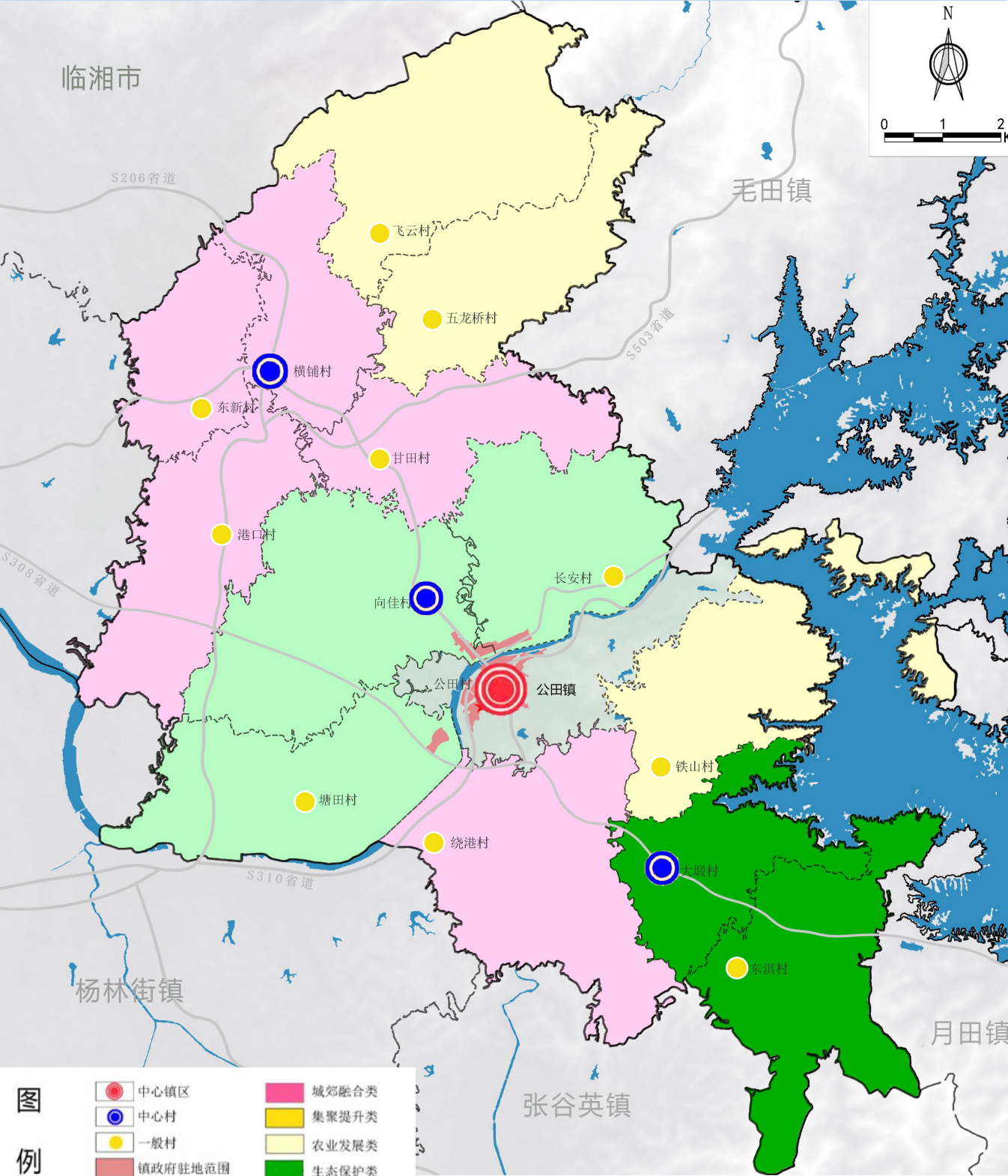
结合生态功能重要区域及生态敏感脆弱区域分布，整合优化自然保护地，落实生态保护红线，维护生态安全格局。

◆ 落实城镇开发边界——不超过116.15公顷

坚持底线思维、节约集约，遵循严控增量、盘活存量，优化结构、提升质量的要求，落实城镇开发边界，促进空间结构和功能布局优化，推动高质量发展。

3.3 镇村体系规划

构建“中心镇区—中心村—一般村”镇村体系



中心镇区：镇政府驻地。是全镇政治、经济、文化、信息交流活动中心。

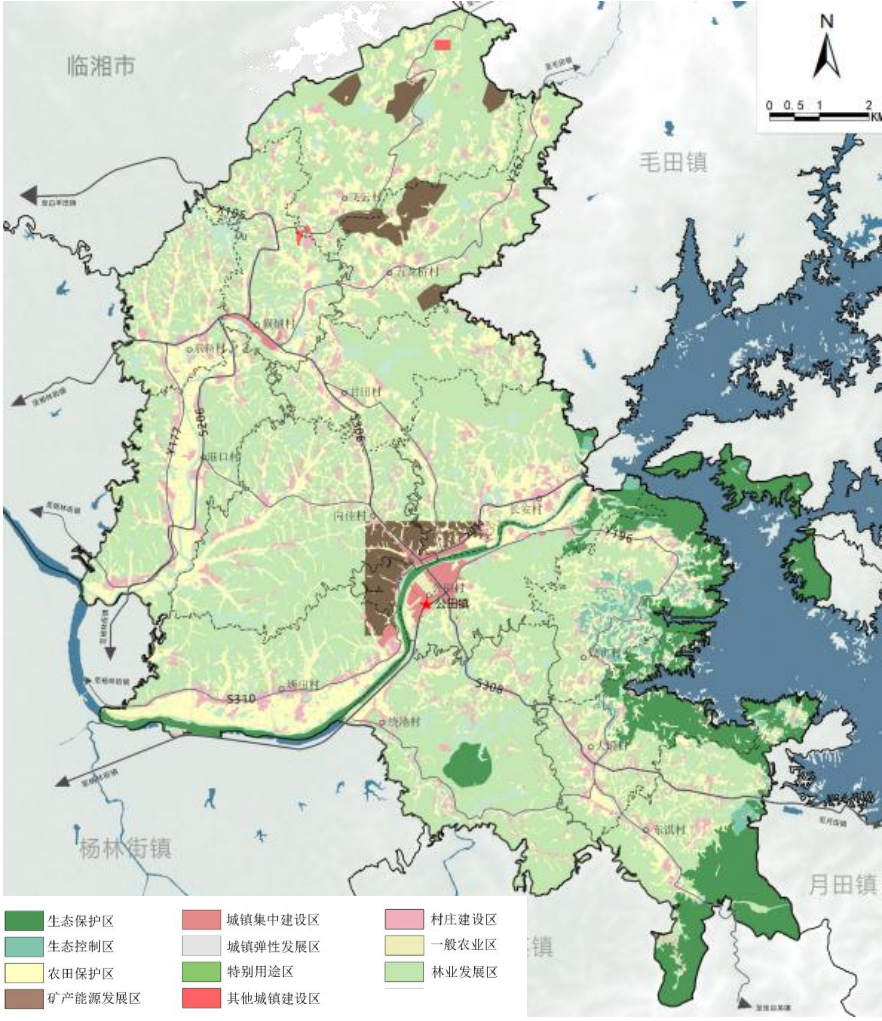
中心村：为周边村庄提供教育、商贸服务、物流运输等公共服务设施。

一般村：为村民提供生活聚集和活动的区域，满足村民日常基本生活需求。

3.4 国土空间规划分区

按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，合理划分国土空间规划分区。全域共划分6类一级规划分区，实行差异管理。

一级规划分区	二级规划分区
生态保护区	—
生态控制区	—
农田保护区	—
城镇发展区	城镇集中建设区
	居住生活区
	综合服务区
	商业商务区
	工业发展区
	物流仓储区
	绿地休闲区
	交通枢纽区
	战略预留区
	城镇弹性发展区
	特别用途区
	其他城镇建设区
乡村发展区	村庄建设区
	一般农业区
	林业发展区
	牧业发展区
矿产能源发展区	—



生态保护区

具有特殊生态功能或生态环境敏感脆弱、必须严格保护的天然区域，主要为生态保护红线划定的区域。

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保护和生态建设，限制开发建设的天然区域。

农田保护区

永久基本农田相对集中且需要严格保护的区域。

城镇发展区

城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。

乡村发展区

农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套的区域。

矿产能源发展区

为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。

3.5 乡镇风貌设计指引

构建特色鲜明、风格协调的整体镇村风貌。

以“一河一水库、山田林生态为基底”为基础的城乡风貌本底，构建“**一核一带三区**”的城乡风貌格局。

一核即城镇景观核心；一带即滨水乡村风貌带；三区即山林景观风貌区、乡村滨水风貌区、环湖景观风貌区。

乡村滨水风貌区——生态宜居，彰显特色



充分尊重镇区的自然景观，打造环境优美、生态宜居的魅力小城镇，挖掘善卷文化，强化水体与周边村庄的关系，营造公田镇特色的城镇风貌。

环湖景观风貌区——前路后田，居水相拥，视野开阔，蓝绿交织



延续村庄原生自然生态与现状格局特征，营造田园景观视线通廊，鼓励运用青瓦、毛石、木材等材料，就地取材、因势造景，呈现原生田园风光和原真乡村风情。

山林景观风貌区——北部依山就势，南部紧凑相拥，就地取材，回归本源



结合水库、茶园等优质的景观资源，打造丘陵乡村风貌区，整体地势呈现北山南田，北部依山就势，南部紧凑相拥，呈现乡野生态自然的丘陵地貌景观特色。

04 国土空间支撑体系

4.1 综合交通体系

4.2 市政基础设施体系

4.3 公共服务设施体系

4.4 综合防灾体系

4.5 产业发展体系

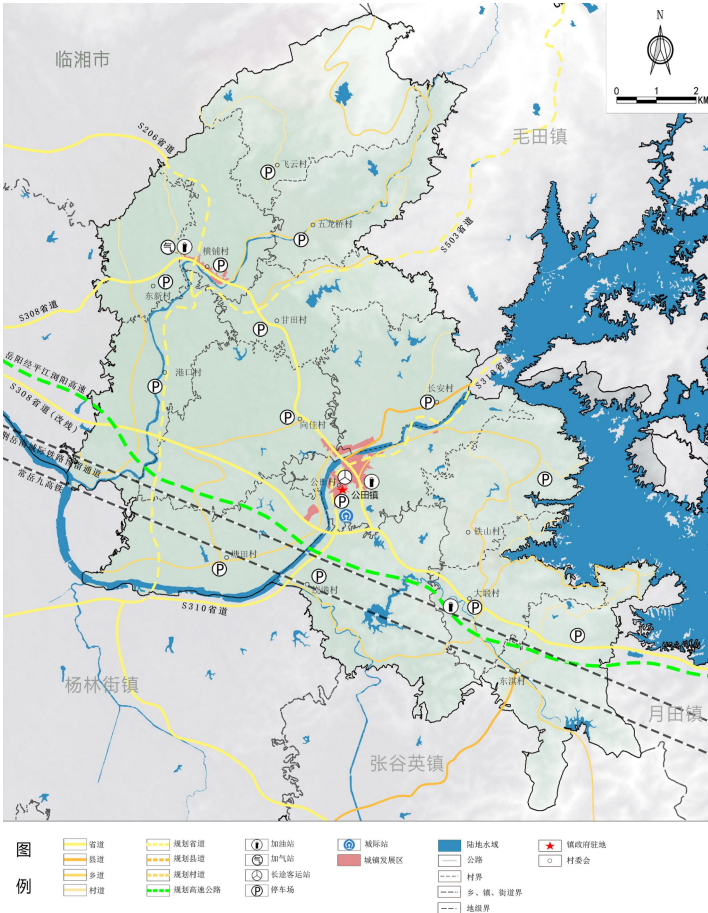


4.1 综合交通体系

打造“放射性”的综合交通体系

主要道路规划一览表

道路性质	道路名称	路幅宽度	措施
高速	岳阳至平江至浏阳高速公路	—	新增
省道	S310 (岳阳县毛田至新墙公路)	路宽24m	新增、提质
	S308 (岳阳何垵村至新开公路)	路宽24m	新增
	S503 (甘田至钓鱼台公路)	路宽24m	新增
	S206 (岳阳县甘田至杨林公路)	路宽24m	新增、提质



道路交通体系：

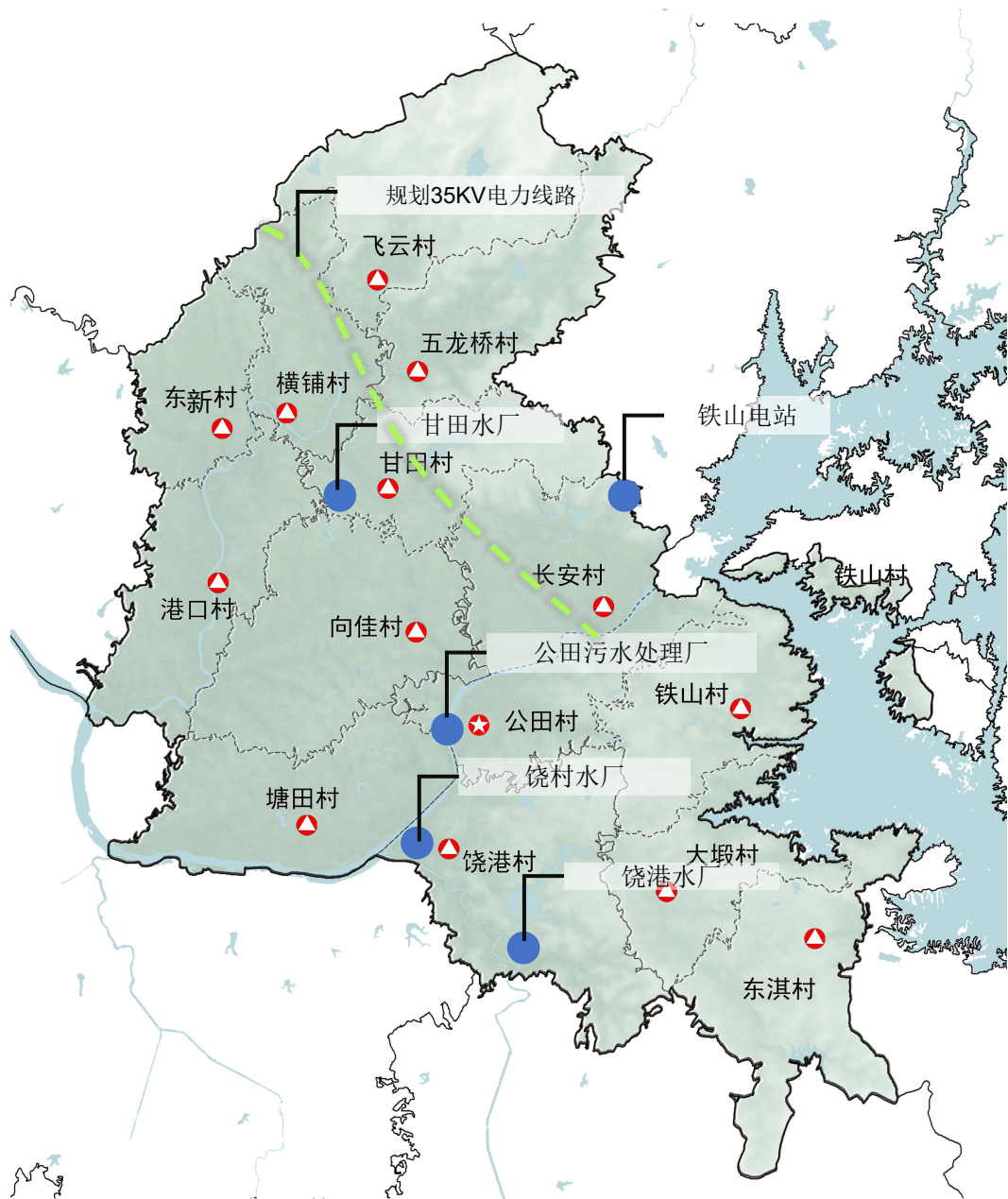
- 以集镇为中心，向四周延伸S310、S308。
- 以横铺村为中心，向四周延伸S206。
- 以大垸村为中心，向四周延伸S308、岳阳至浏阳高速公路。

内部道路：

- 积极融入岳阳县公共交通，**优化镇区-岳阳县直达公交线路。构建镇区与周边乡镇、村庄之间的“放射式”镇村主干公交线路**，实现镇区与周边乡镇以下村庄之间的便捷联系。
- 道路拓宽工程：对长安村、五龙桥村、铁山村等村道进行拓宽。
- 道路硬化工程：对铁山村、五龙桥村、东新村等村道进行硬化。
- 新建道路工程：在大垸村等村新建村道。

4.2 市政基础设施体系

给水工程	规划至2035年，供水普及率达到100%，实现农村安全饮水和自来水全覆盖。
排水工程	规划至2035年，集镇污水处理率达到80%，村庄达到60%以上，处理后的水质达到国家城镇污水处理厂污染物排放一级标准。
燃气工程	规划公田镇近期以瓶装液化石油气为主，远期以管道天然气为主。远期燃气气源来自县城，通过天然气主干管网敷设至公田镇。
电力工程	规划至2035年，规划保留公田镇110千伏公田变、大云山35千伏变压器，预留110千伏、35千伏电力廊道，实施双回路电网升级工程项目。
环卫工程	规划至2035年，在镇区布局1处垃圾转运站与再生资源回收站合建，农村各居民点按半径设垃圾收集转运点，实现生活垃圾、粪便无害化处理率达100%。



4.3 公共服务设施体系

构建基本公共服务设施体系，打造30分钟乡村社区生活圈

优化公共服务设施体系，提升公共服务能力。结合社区生活圈布局，建立“镇区—中心村—一般村”公共服务体系。根据各村庄发展实际需求，合理布局必要设施，对有条件的连线连片村庄实现设施共建共享。

类型	规划
公共管理	• 保留公田镇政府，每个行政村设置一处综合服务中心、党群服务中心、驻村警务设施等。
公共教育	• 保留全域中学2所、小学6所、幼儿园7所。
医疗卫生	• 建设“镇区-社区（村）”的两级医疗卫生体系， • 保留镇区医院2处，保留其他各村卫生服务中心， • 规划新增2处卫生室，分别位于甘田村、东淇村。
文化设施	• 镇区规划3处文化活动中心，其他各村至少规划一处配户外活动场地、老年活动站和文化活动中心。
体育设施	• 规划每个行政村至少设置一处小型多功能运动场地。
社会福利	• 保留现状3处养老院，对公田镇敬老院进行扩建提质， • 规划新增3处养老院，位于东新村、塘田村、铁山村。
殡葬设施	• 规划每个行政村一处公益性墓地。



4.4 综合防灾设施

完善公共安全配套，增强镇域防灾减灾能力

地质灾害预防

中易发区：主要是公田—饶村滑坡区；
低易发区：公田镇小部分地区；
新建项目须避开滑坡、崩塌、塌陷等地灾点建设。

防洪安全

公田镇防洪标准采用**20年一遇**；
以**新墙河流域**防洪为重点单元。

排涝安全

公田镇排涝标准为**20年一遇**；
农村地区采用**10年一遇**3日暴雨3日排至作物耐淹水深。

抗震减灾

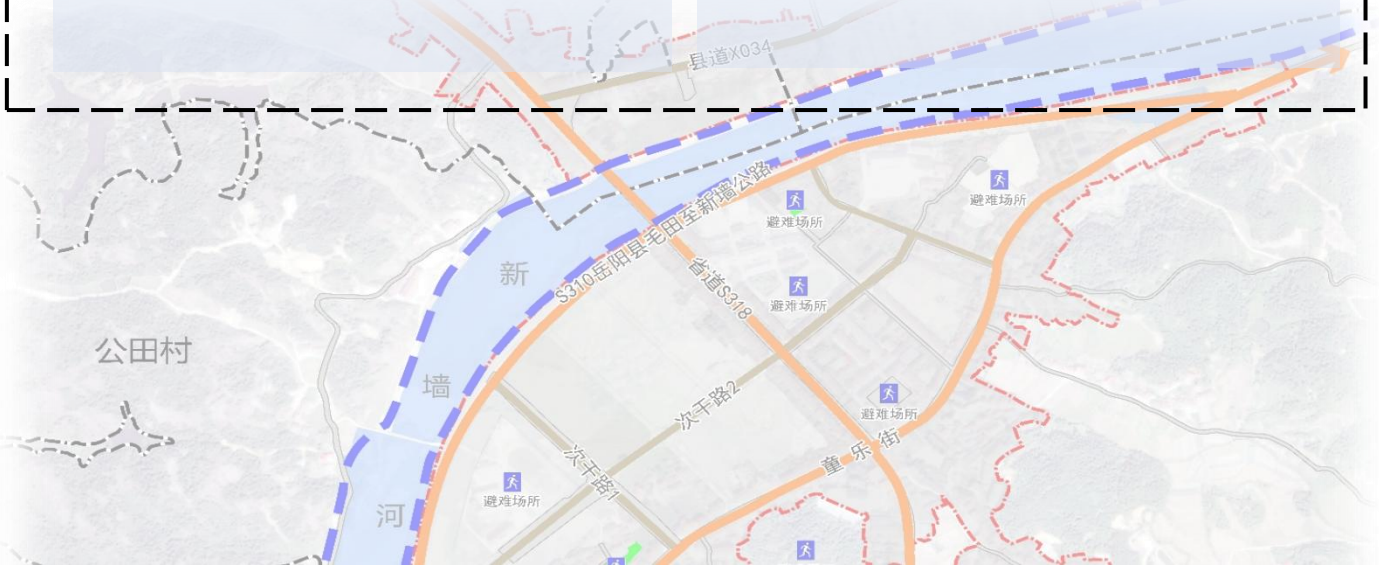
公田镇抗震设防按**VI**为基本烈度设防；
重点生命线工程提高设防等级；
规划将**省道S310、S306、S308**等作为主要紧急疏散通道。

消防设施

镇区结合镇政府配建**专职消防队**；
其他村庄建设微型消防站。

应急避难场所

利用现有和规划的小学、中学学校操场、公园广场等空旷地，建立布局合理的避难场所体系。



4.5 产业发展规划

■ 构建“2+3”的产业格局，促进一二三产业的融合发展

主导产业



商贸物流业



现代服务业

+

特色产业



特色农业



采矿加工业



文旅康养

■ 规划形成“一轴四区”的总体产业发展格局



05 镇区规划

5.1 空间结构与用地布局

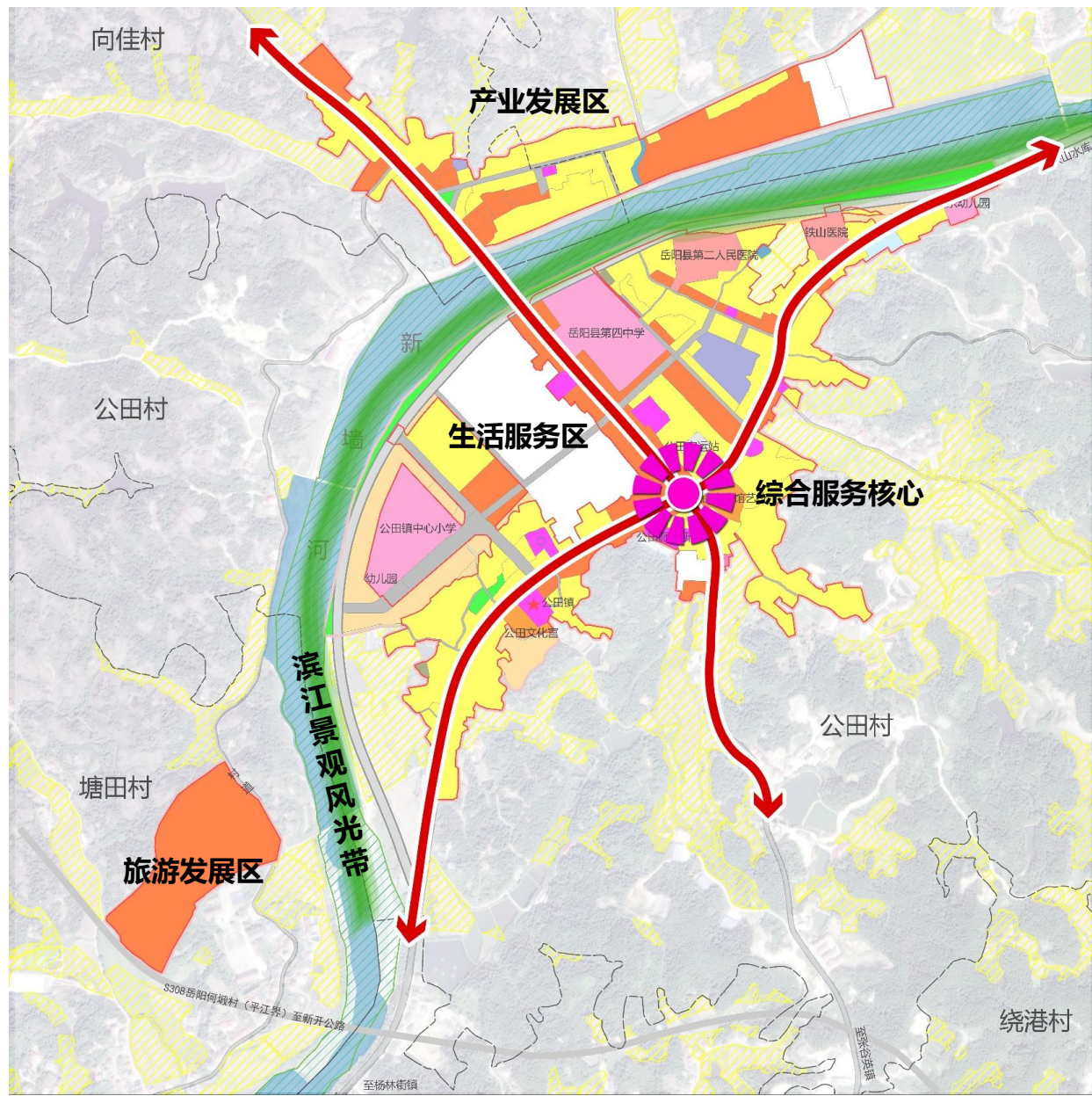
5.2 道路系统布局



5.1 空间结构与用地布局

规划范围：镇政府驻地主要包括公田村、塘田村、长安村、向佳村等范围，总面积121.25公顷。

空间结构：规划形成“一带两轴三区一心”的空间布局结构。



- 一心：**综合服务中心，即城镇商贸中心完善生活性商贸物流功能，服务全域。
- 一带：**指沿新墙河滨江景观风光带；
- 两轴：**指沿穿越镇区纵向省道308、横向童乐街构建城市发展轴；
- 三区：**包括生活服务区、旅游发展区、产业发展区；

5.2 道路系统布局

1

对外交通系统规划

规划新建S308岳阳何垸村（平江界）至新开公路，连通镇区旅游发展区。规划S310由穿越镇区改线至沿新墙河段。

2

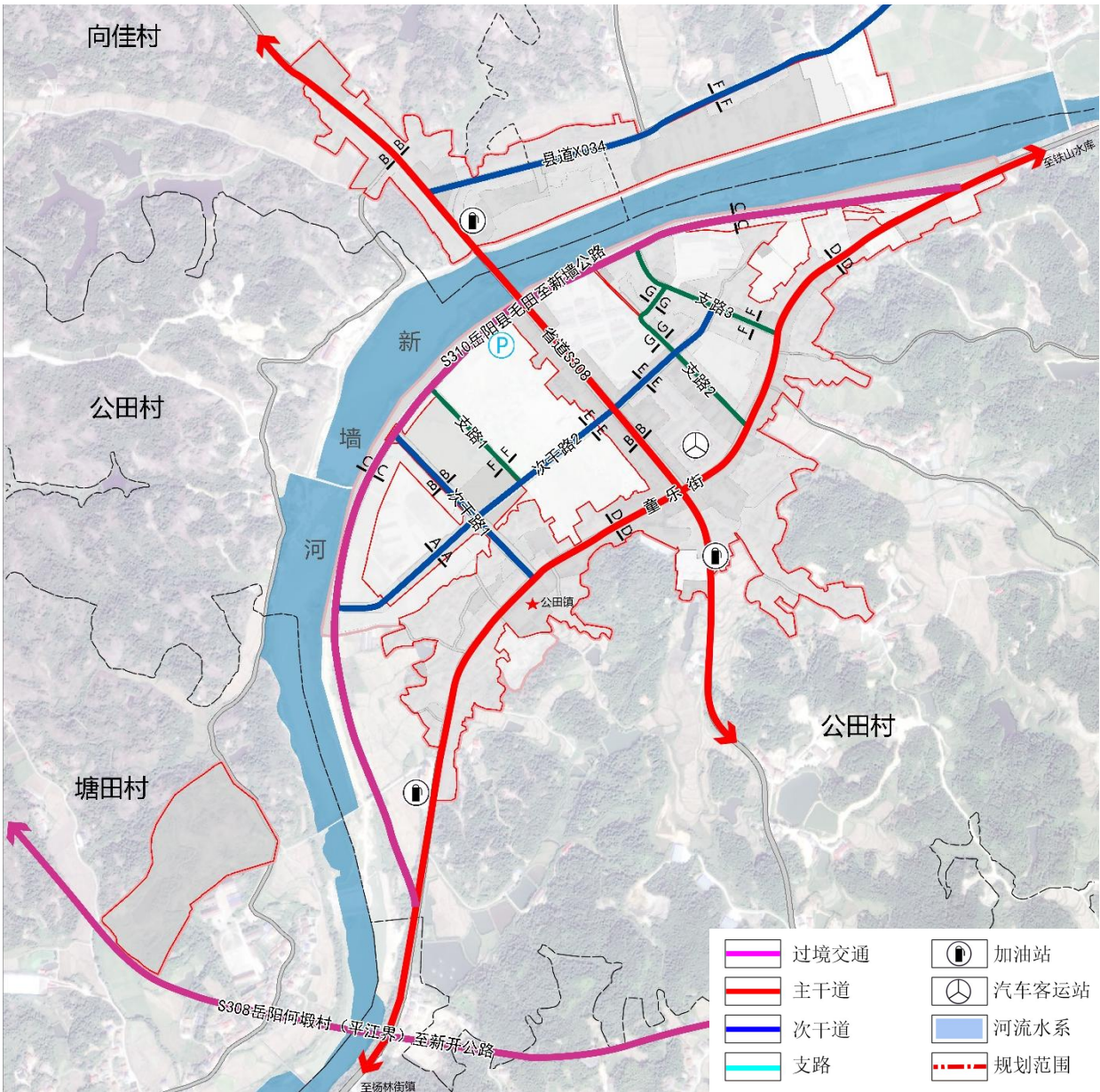
交通场站规划

规划保留公田镇城乡客运站1处，保留加油站2处，保留现状停车场2处，新建一处公共停车场（含电动汽车公共充电站设施）。

3

内部交通规划

规划内部交通形成主干路、次干路、支路三级道路体系，其中主干路为镇区横向童乐街，纵向S308；次干路即X034，次干路1、次干路2；支路为其他内部道路。



06 实施保障机制

6.1 明确规划传导落实

6.2 健全规划实施监督机制



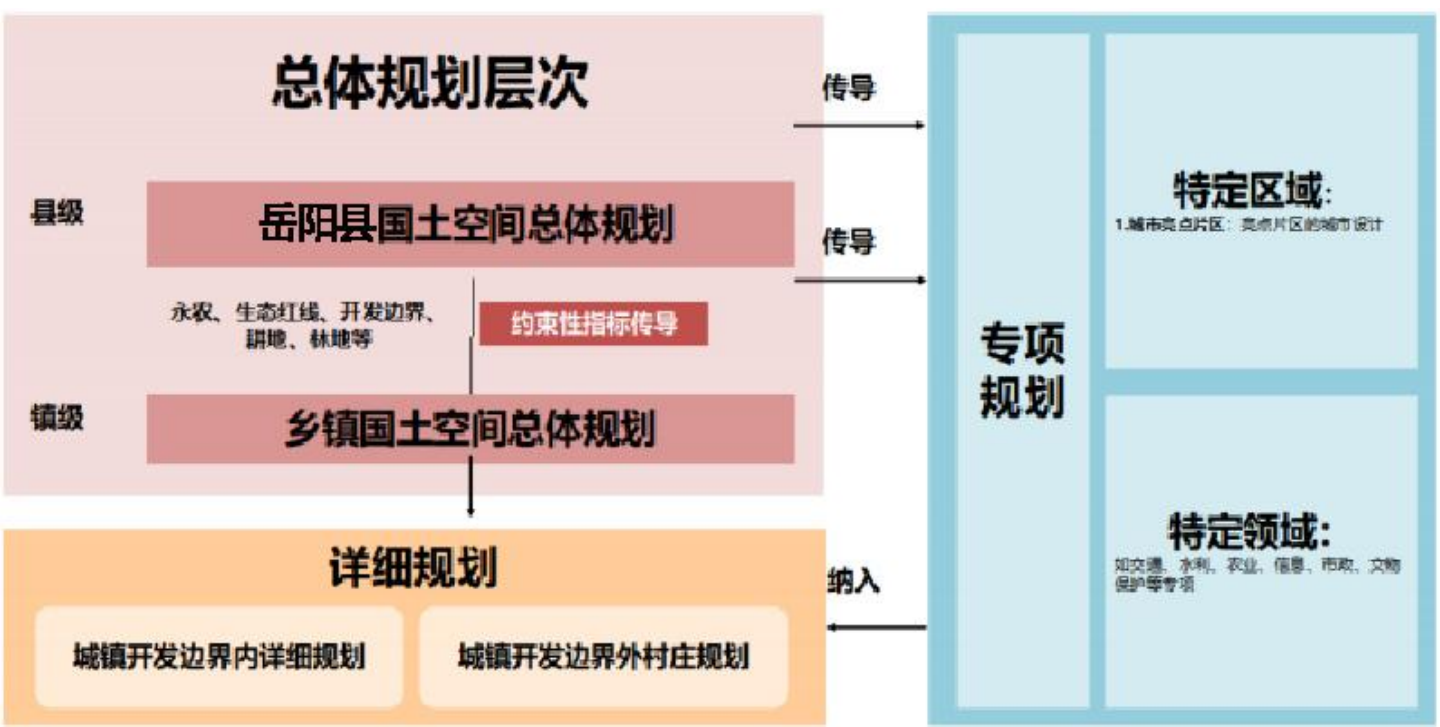
6.1 明确规划传导落实

构建符合乡镇国土空间保护开发的规划传导体系

分为详细规划和村庄规划，村庄规划传导分为约束性、强制性和引导性，详细规划分为城镇开发边界内和城镇开发边界外。

详细规划传导： 对具体地块用途和开发建设强度等作出实施性安排。在城镇开发边界内的详细规划，对不同的详细规划编制单元主导功能提出差异化引导要求，明确需要向各编制单元传导的功能定位、核心指标、管控边界和要求。城镇开发边界以外用于特色产业、特殊用途的空间区域，需划定主导产业分布的范围边界，确定合理的开发强度，作为特殊单元编制详细规划，按照开发强度等约束指标与准入条件实施管控。

村庄规划传导： 通过控制线管控、用途管制、指标管控的方式，强化对资源总量和利用效率、空间管控底线的管控。按照《岳阳县国土空间总体规划（2021—2035年）》指标的逐级分解，深化形成公田镇指标体系，严格落实约束性指标的要求，确保各项约束性指标完成。引导各村庄规划落实公田镇国土空间规划确定的规划目标、规划分区、重要控制线、城镇发展定位、要素配置等规划内容，将耕地保有量等底线管控指标，永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线以约束性进行传导。



6.2 健全规划实施监督机制

- **强化组织领导，建设专业队伍：**

加强规划决策及组织协调。由镇政府牵头，建立部门协同联动管理机制，细化梳理规划实施问题，建立依法合规、科学高效的管理协作机制。完善专业人才队伍建设。加强管理队伍建设，配备专业管理人员，提高人员素质。完善“一师两员”制度。完善规划公开制度，提升人民群众参与规划实施的积极性和参与能力。
- **加强实施监测，建立监督体系：**

强化规划实施建设监督，构建“预警监测—实施评估—督察问责”的规划实施监督体系，建立“一年一体检、五年一评估”常态化机制。应用国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，对国土空间保护开发行为进行动态监测，动态化开展镇域体检评估，及时反馈预警，完善年度实施计划。
- **加强规划宣传，提高公众参与度：**

组织广大干部和群众开展国土空间规划学习讨论活动。组织编写相关学习材料，抓紧制定学习讨论活动实施方案，使之纳入争当实践科学发展观的排头兵的一项重要内容。通过电视广播、互联网、报纸等多种媒体向社会公布和宣传规划，使全社会认识国土空间规划，完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。

