

# 岳阳县筲口镇国土空间规划 (2021—2035年)

【批后公告】

岳阳县人民政府  
筲口镇人民政府  
2025年3月

# 前言 | PREFACE

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神和《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件要求，落实《岳阳县国土空间总体规划（2021—2035年）》，结合簕口镇国土空间资源现状、发展形势，编制《岳阳县簕口镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对**岳阳县簕口镇**未来国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是编制村庄规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动，实施国土空间用途管制的基本依据。



# 目录

## 1. 总则

- 指导思想
- 规划范围、期限

## 2. 目标战略

- 目标愿景
- 性质定位
- 发展战略

## 3. 国土空间格局优化

- 保护开发总体格局
- 落实“三条控制线”
- 村镇体系规划
- 国土空间规划分区
- 乡镇风貌设计引导

## 4. 国土空间支撑体系

- 综合交通体系
- 市政基础设施体系
- 公共服务设施体系
- 综合防灾体系
- 产业发展体系

## 5. 镇区规划

- 空间结构与用地布局
- 道路系统布局

## 6. 实施保障机制

- 明确规划传导落实
- 健全规划实施监督机制



# 01 总则

---

## 1.1 指导思想

## 1.2 规划范围和期限



# 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，深入落实党中央、国务院决策部署，坚定不移贯彻新发展理念，抢抓国家构建新发展格局的重大机遇，全面落实中部地区崛起重大战略，持续用力打造“三个高地”，着力推动高质量发展，积极融入岳阳县构建的“一核一轴多心、一带两屏三区”总体格局，结合县委县政府提出的强化县城、厚植产业、铸就品质、畅达交通四大发展战略，统筹发展与安全，整体谋划国土空间保护、开发、利用和修复，全面提高国土治理体系和治理能力现代化水平，充分发挥区位优势，积极融入环洞庭湖生态经济区一体化发展。坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进簏口镇国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，为建设富强美丽幸福文明的簏口镇提供有力支撑和保障。

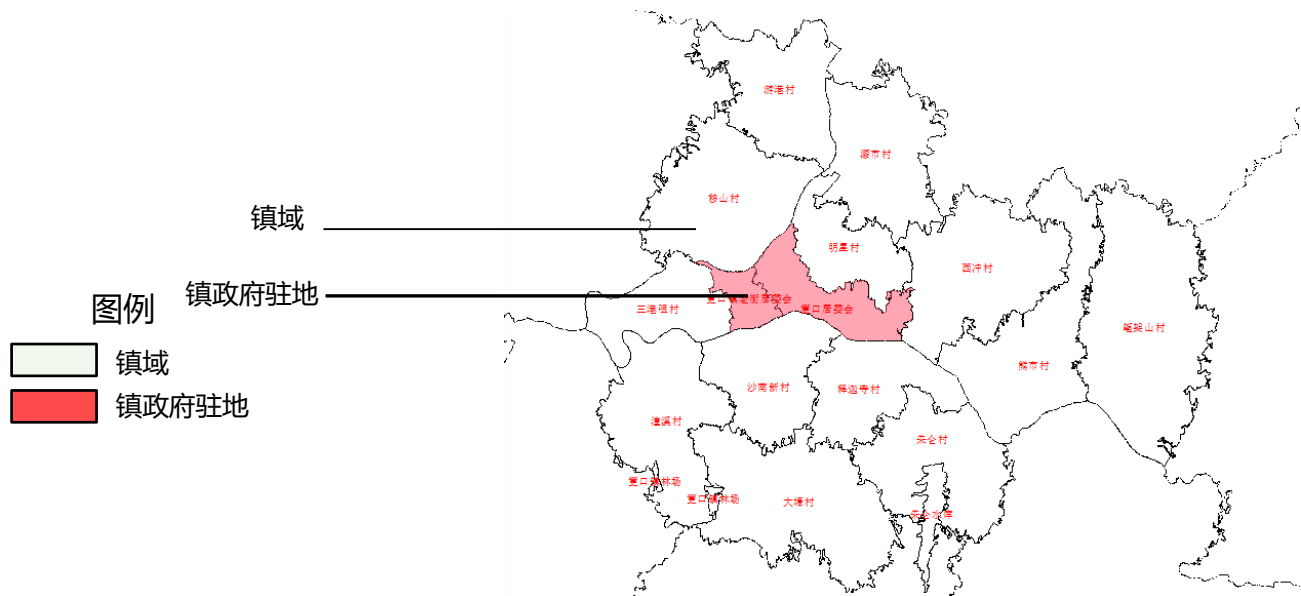
# 1.2 规划范围、期限

## ◆ 规划范围

规划范围分为镇域和镇政府驻地两个层次。其中镇域国土总面积**13985.88公顷**，具体包括簏口居委会、簏口老街居委会2个居委会，熊市村、大塘村、潼溪村、移山村、游港村、漆市村、明星村、三港咀村、西冲村、笔架山村、沙南新村、释迦寺村、朱仑村等13个村，1个簏口镇林场，1个朱仑水库。镇政府驻地范围为簏口居委会和簏口老街居委会，总面积669.4公顷。

## ◆ 规划期限

规划期限为2021—2035年。  
基期年为2020年，目标年为2035年，近期至2025年。



## 02 目标战略

---

1. 目标愿景
2. 性质定位
3. 发展战略





## 2.1 目标愿景

立足簕口镇的资源禀赋，围绕“农业产业强镇、农旅融合特色”为目标，协调推进农业农村现代化和持续发展生态化，走出一条文旅融合的绿色发展之路。始终坚持把全面实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手，依托当地资源禀赋，整合乡友乡贤力量，着力发展农旅融合特色产业，不断加强集镇城镇化升级改造，进一步改善农村人居环境，全面绘就“稻香鱼肥蔬果足、农旅观光效益丰”的新簕口画卷。

2025

——2025年目标。国土空间开发保护格局不断优化，乡村治理体系更加完善，乡村振兴取得重大进展，镇村活力进一步提升，城乡融合发展格局基本形成、农业综合竞争力大幅提升、美丽宜居乡村基本覆盖，乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴齐头并进，农民群众获得感、幸福感、安全感大幅提升，成为引领全县现代农业发展、生态宜居建设、城乡融合发展、共同富裕推进的美丽宜居乡村振兴示范镇。

2035

——2035年目标。国土空间开发保护格局全面拉开，现代化治理体系和治理能力全面建成，乡村振兴全面实现，资源要素配置更加合理，公共服务基本实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活差距显著缩小；城乡安全建设达到更高水平，人民生活更加美好；全面建成省级现代农业产业强镇、市级农旅融合发展特色镇。

餐美食

话：17873021608 徐

欢迎光临  
顾客至上

党的二十精神 团结奋斗 乡村振兴

勇担“三区”建设使命

做老百姓得起的好事  
防火  
燃气  
不吸烟

## 2.2 性质定位

岳阳县筻口镇功能定位确定为：

立足筻口镇自身资源禀赋和发展优势，坚持落实县级总体规划确定的城镇功能定位，将筻口镇建成

**省级现代农业产业强镇**  
**市级农旅融合发展特色小镇**

特色种养

水稻、油茶、油菜、乳  
鸽、萝卜、小米椒

旅游休闲

新墙河景观带、潼溪老街

文化体验

红色文化



## 2.3 发展战略

### 农业立镇战略——农业高质高效发展为基础

以箬口镇优良的现代农业产业为基础，做大做强现代农业，以高标准农田建设为契机，建设高标准油菜示范基地、高标准油茶示范基地等，做大做强高效农业，打造箬口农业品牌。

### 文化兴镇战略——红色文化精神传承为核心

以箬口镇丰富的历史文化资源和浓厚的历史文化底蕴为基础，加大文化宣传力度，提升知名度；依托红色文化进行旅游区建设，全面提升服务水平，打造文化地标，激发箬口活力，通过文化振兴推动箬口镇发展。

### 农旅融合战略——农业、文化、旅游“三位一体”

以箬口镇现代农业及旅游产业为基础，通过文化旅游引流，融入生态农业、休闲农业、科普教育等旅游新业态，将文化旅游、生态旅游、农业旅游融合发展，为游客提供多样化的旅游产品，进一步带动箬口镇农旅产业发展，打造“农旅融合”样板。

### 乡村振兴战略——产业振兴、文化振兴、生态振兴

以乡村振兴战略为指引，抓住政策红利，积极推动箬口镇公共服务设施及基础设施提质升级，加快美丽宜居村庄建设，改善人居环境，提升民众幸福感，通过产业振兴、文化振兴、生态振兴带动箬口镇全面振兴。



## 03 国土空间格局优化

---

1. 保护开发总体格局
2. 落实“三条控制线”
3. 村镇体系规划
4. 国土空间规划分区
5. 乡镇风貌设计引导



# 3.1 保护开发总体格局

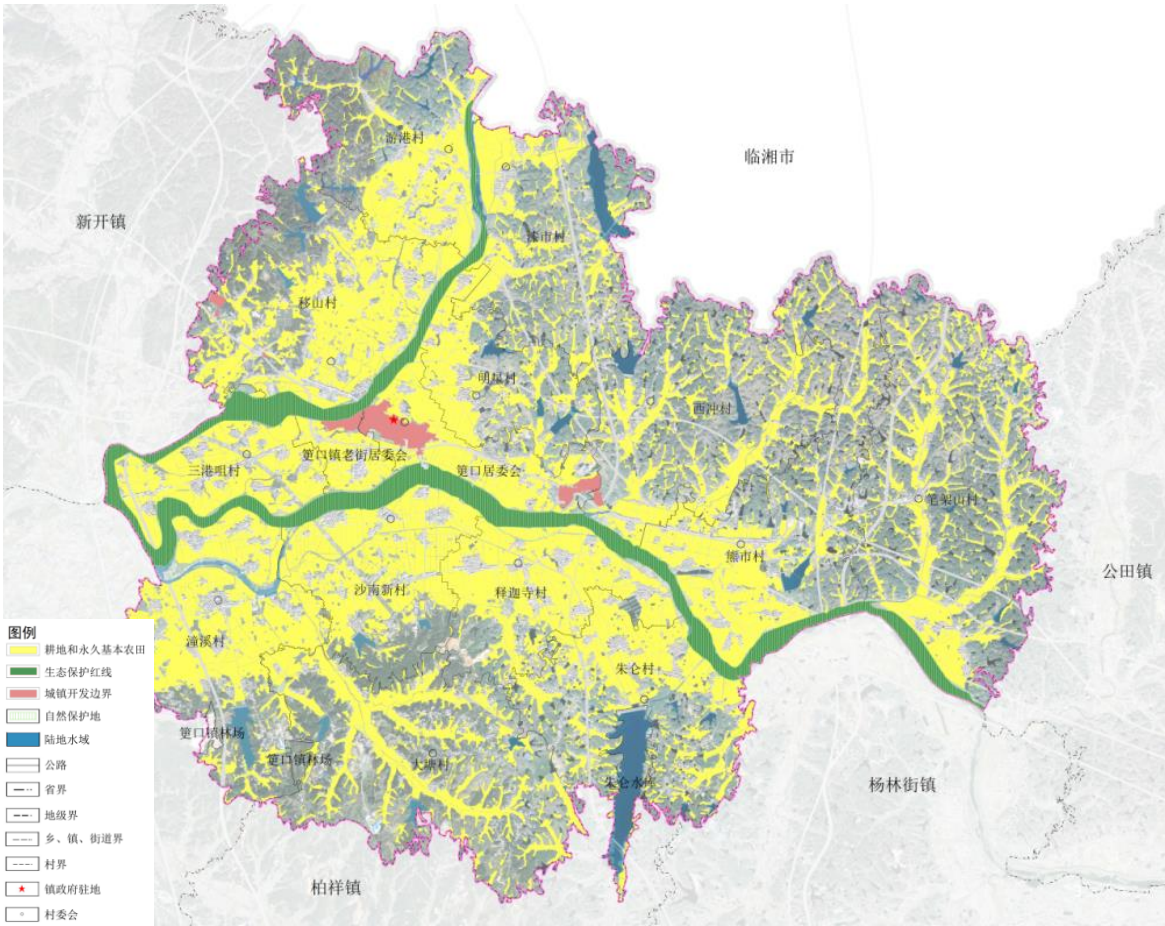
## 构建“一心一带一轴、五片多节点”国土空间总体格局



- 一心：**即综合服务中心。充分利用镇政府驻地内良好的公共服务设施与基础设施条件，打造篁口镇综合服务核心，引导建设用地向镇政府驻地集聚。
- 一带：**即新墙河滨水景观带。是篁口镇重要的生态水系空间。
- 一轴：**即省道S308城镇功能发展轴。
- 五片：**即特色农业先行区、生态农业发展区、现代农业示范区、农旅融合发展区、城乡融合发展区。
- 多节点：**即镇域范围内依托现状村庄建设、资源条件、区位交通发展形成的重要节点。



### 3.2 落实“三条控制线”



#### ◆ 严格保护永久基本农田——不低于74978.18亩

贯彻国家粮食安全战略，落实永久基本农田保护任务，将永久基本农田控制线划定在长期稳定利用耕地上，对永久基本农田实施特殊保护，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。

#### ◆ 严格落实生态保护红线——不低于469.96公顷

结合生态功能重要区域及生态敏感脆弱区域分布，整合优化自然保护地，落实生态保护红线，维护生态安全格局。

#### ◆ 严格落实城镇开发边界——不超过93.70公顷

坚持底线思维、节约集约，遵循严控增量、盘活存量，优化结构、提升质量的要求，落实城镇开发边界，促进空间结构和功能布局优化，推动高质量发展。



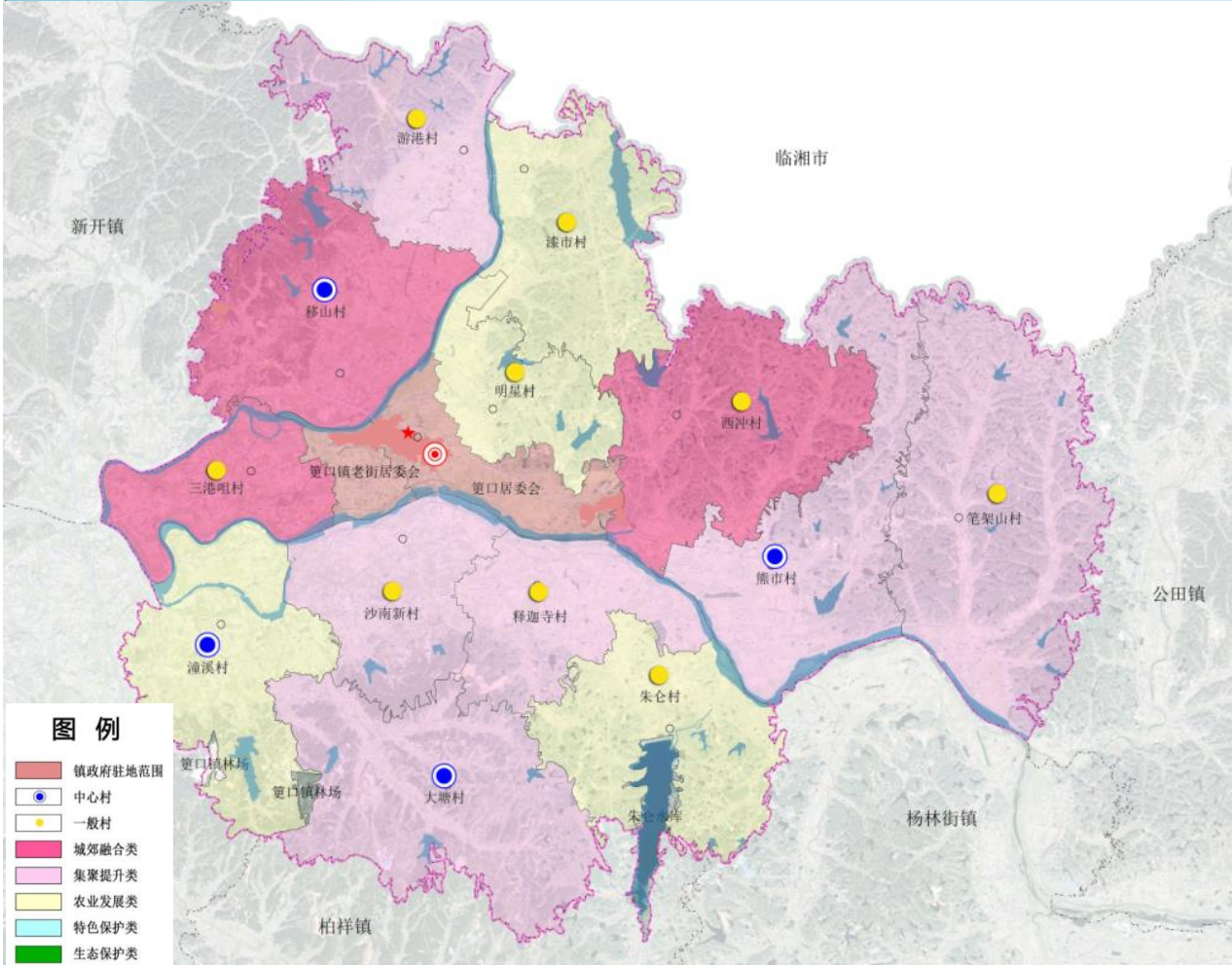
### 3.3 镇村体系规划

推进以人为核心的新型城镇化，加快建设高品质生活宜居地。规划至2035年，镇域常住人口规模为4.13万人，户籍人口规模为6.02万人。围绕新型城镇化、乡村振兴、产村融合，按照“镇区—中心村—一般村”的镇村发展体系，形成“1个镇区、4个中心村，9个一般村”规模等级结构。

**1个镇区：**箬口镇区，即镇政府驻地；涉及箬口居委会、箬口老街居委会，是箬口镇政治、经济、文化中心。重点优化镇区空间布局，强化公共服务职能，提升生态环境品质，突出中心辐射功能。

**4个中心村：**包括熊市村、大塘村、潼溪村以及移山村，是支撑城镇和全域发展的重要节点。重点加强潼溪老街等旅游产业发展和公共设施配套。

**9个一般村：**包括游港村、漆市村、明星村、三港咀村、西冲村、笔架山村、沙南新村、释迦寺村和朱仑村。根植农业发展，补齐乡村建设短板弱项，推动农村人居环境改善。



# 3.4 国土空间规划分区

## 生态保护区

具有特殊生态功能或生态环境敏感脆弱、必须严格保护的自然区域，主要为生态保护红线划定的区域。



## 生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保护和生态建设，限制开发建设的自然区域。



## 农田保护区

永久基本农田相对集中且需要严格保护的区域。

## 城镇发展区

城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。



## 乡村发展区

农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套的区域。



## 矿产能源发展区

为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。



## 3.5 乡镇风貌设计指引

### 构建特色鲜明、风格协调的整体镇村风貌。

尊重自然地形地貌、生态环境和传统聚落格局，将山、林、田、水、聚落环境和建筑有机融合，展现深厚历史底蕴和山地田园风貌，形成宜居宜游宜业的美丽画卷。

#### ——乡镇政府驻地设计指引

建筑形式以低多层建筑为主，延续篁口建筑的历史特色；建筑风格以坡屋顶、青瓦白墙的湖湘民居风格为主，点缀檐口、窗洞、门洞、栏风格杆等湖湘传统民居特色构件；建设内容以维修、整治、修复及内容更新为主。

主要出入口、广场、公共空间、重要景观节点等主要标志性地段的空间尺度、空间形态及配套公共设施的材质、色彩、体量、题材应与周围环境协调，因地制宜、就地取材，活化利用当地传统风貌建设要素。

#### ——乡村地区设计指引

延续现有村庄空间肌理，适当引导新建宅基地集中布局，村民建房高度不超过3层，建筑风格采用湘北民居，建筑形式采用坡屋顶或平坡结合型屋顶；利用本土建设材料，结合小菜园、小果园等庭院景观，种植当地特色花卉植物、水果蔬菜，营造乡土地域庭院景观。

维护现状水系格局、保持水系连通，鼓励结合生态修复，保持恢复河流湖泊自然形态；保护具有乡土印记的树木、竹园等林地，加强生态网络空间内的林地互通互联；公共空间景观应突出乡村风情、采用本土材料，利用清理整治出的村庄内部空间、结合集中居住点进行布置；对主要交通道路进行绿化、亮化处理。





## 04 国土空间支撑体系

1. 综合交通体系
2. 市政基础设施体系
3. 公共服务设施体系
4. 综合防灾体系
5. 产业发展体系



# 4.1 综合交通体系

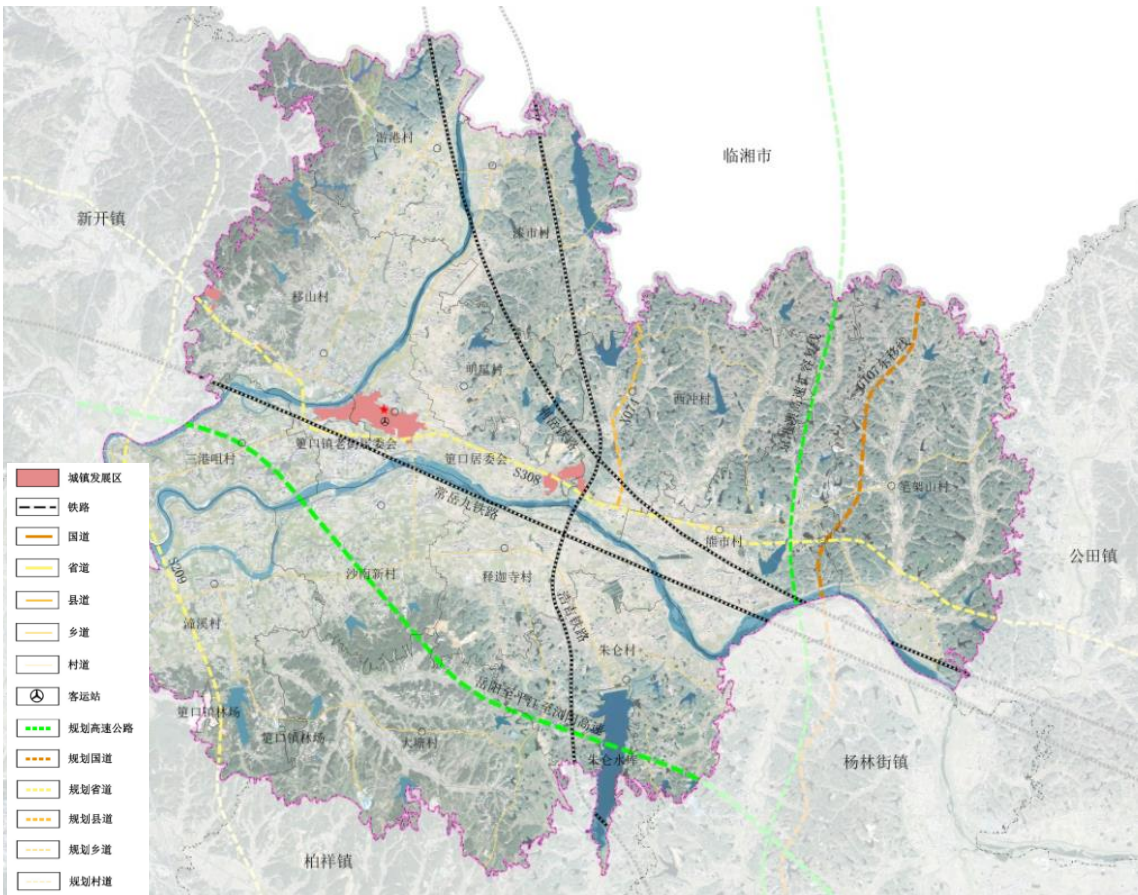
## 构建外联内畅的综合交通体系

以国道G107东移线、省道S308、省道S209为箕口镇主要交通廊道，同时在规划中预留通道，形成以国省道公路为骨干、县乡道为补充的现代化综合交通运输网络，成为促进城镇发展的重要支撑。将箕口镇区作为全镇综合交通中心，加快建设与其他乡镇及域内村庄的联系通道。

**公路规划：**构建“一横两纵”国省干道网络，“一横”为S308；“两纵”即G107东移线、S209。

**农村公路：**加快建设“四好农村路”，实施道路黑化工程，至规划期末，农村道路达到“组与组硬化路百分百通达，村与村等级公路百分百通达”的“双百”目标。

**交通基础设施：**根据镇区及各村发展需求，完善交通基础设施。保留1处乡镇级汽车运输综合服务中心，即箕口汽车站。规划保留加油站1处。





# 4.2 市政基础设施体系

以推进镇村一体化发展为目标，以补齐公共基础设施短板为方向，逐步建立健全公共基础设施镇村一体化管护体制机制，促进全域基础设施共建共享，提高基础设施完备度。

给水工程

由箕口水厂进行供水，逐步改进现有给水方式，实现自来水管网全覆盖。沿省道S308、城镇道路等布局给水主干管。

排水工程

至2035年，城镇生活污水集中处理率达到100%、沿用箕口污水处理厂，乡村地区污水集中收集进入人工湿地或化粪池。

电信工程

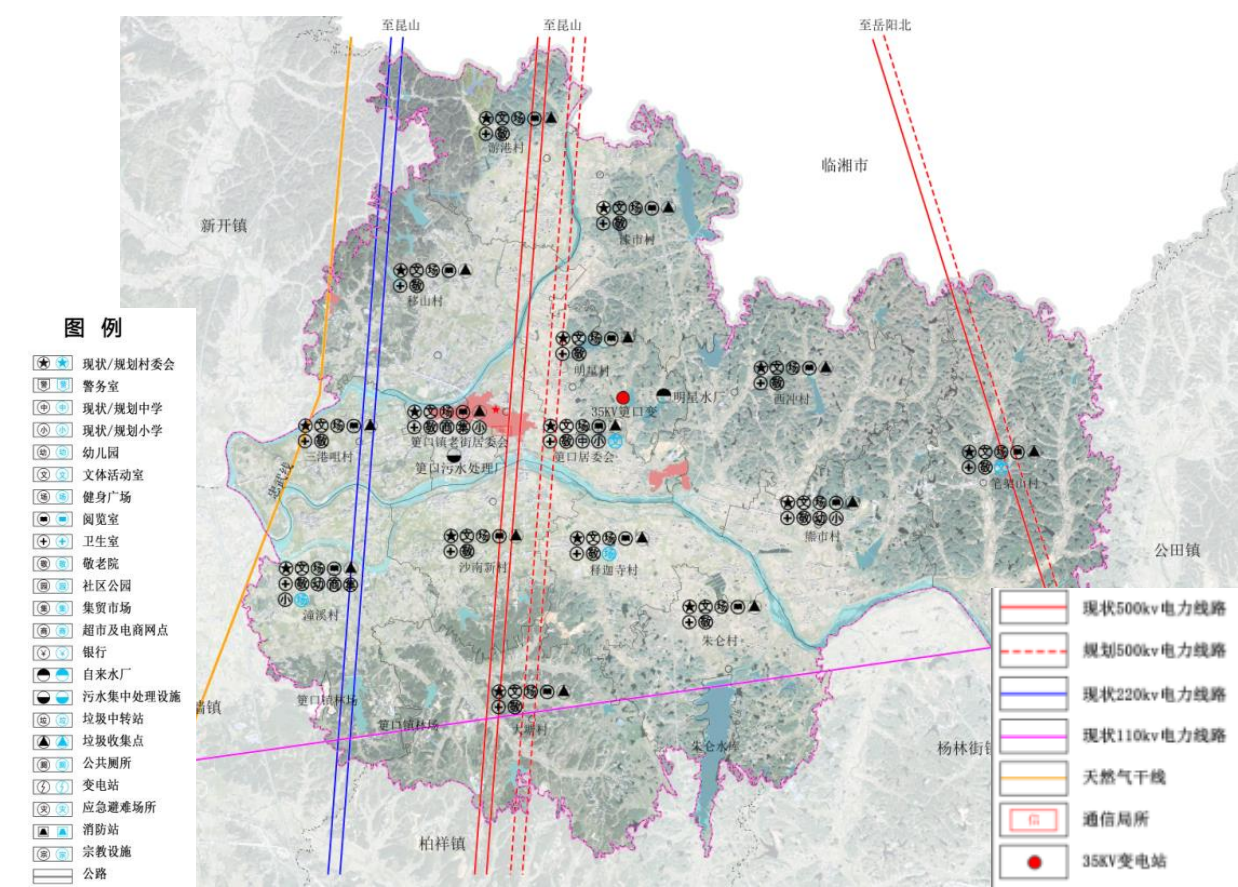
至2035年，移动电话5G信号覆盖率达到100%，广播电视人口覆盖率达到95%，基本实现广播电视户户通。

电力工程

供电为箕口35kV变电站，线路架设路径主要沿河渠、道路进行布局；架空线路走廊控制指标应当符合相关管理要求。

环卫工程

至2035年，城镇生活垃圾无害化处理率达到100%；城镇生活污水处理率达到100%，危险废物和医疗废物全面得到安全处理处置。





# 4.3 公共服务设施体系

## 强化设施共享，构建乡村生活圈

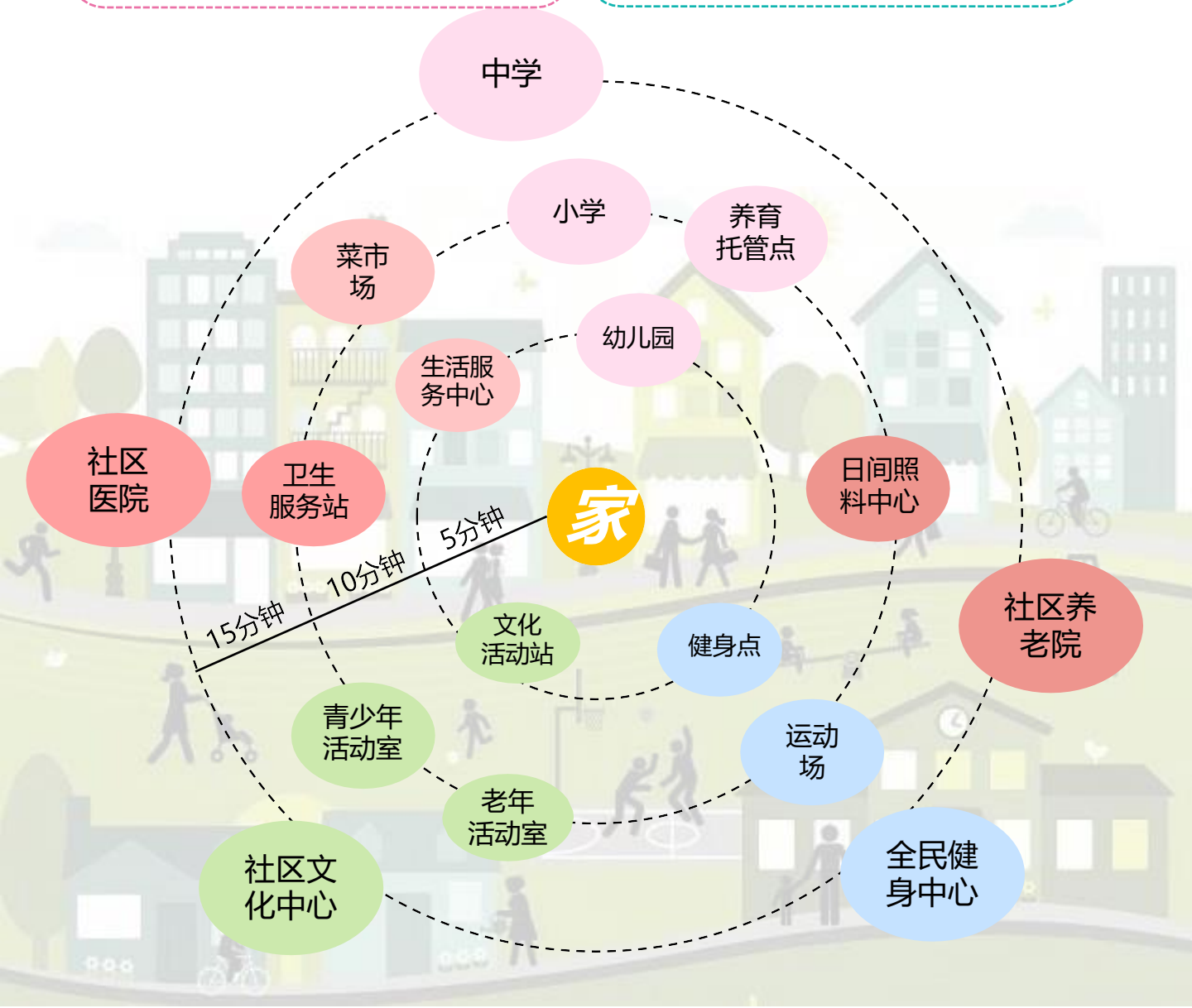
优化公共服务设施体系，提升公共服务能力。结合社区生活圈布局，建立“镇区—中心村—一般村”公共服务体系。根据各村庄发展实际需求，合理布局必要设施，对有条件的连线连片村庄实现设施共建共享。

### 城镇社区生活圈

完善社区基本配套设施，包括公共管理和公共服务、商业服务、市政公用、交通场站、社区服务等；至2035年，城镇社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率达到100%。

### 乡村基本生活圈

结合村庄发展类型，综合考虑村民需求和城镇生活圈叠加辐射影响；以村为基本单元配置各类公共设施；公共服务设施可根据实际需要配建。



# 4.4 综合防灾设施

## 防洪减灾规划

箕口镇镇政府驻地、新墙河沿岸防洪标准为20年一遇洪水标准设防；其他水系达为10年一遇洪水标准设防；排涝标准远期按20年一遇最大24小时降雨时不发生洪涝灾害。

## 抗震防灾规划

镇区抗震按VI度抗震设防，学校、医院等人员密集场所的建设工程应提高一度设防；避难场所结合广场、运动场、外围开敞空间进行设置，人均有效避难场所面积不低于2平方米。

## 消防救援规划

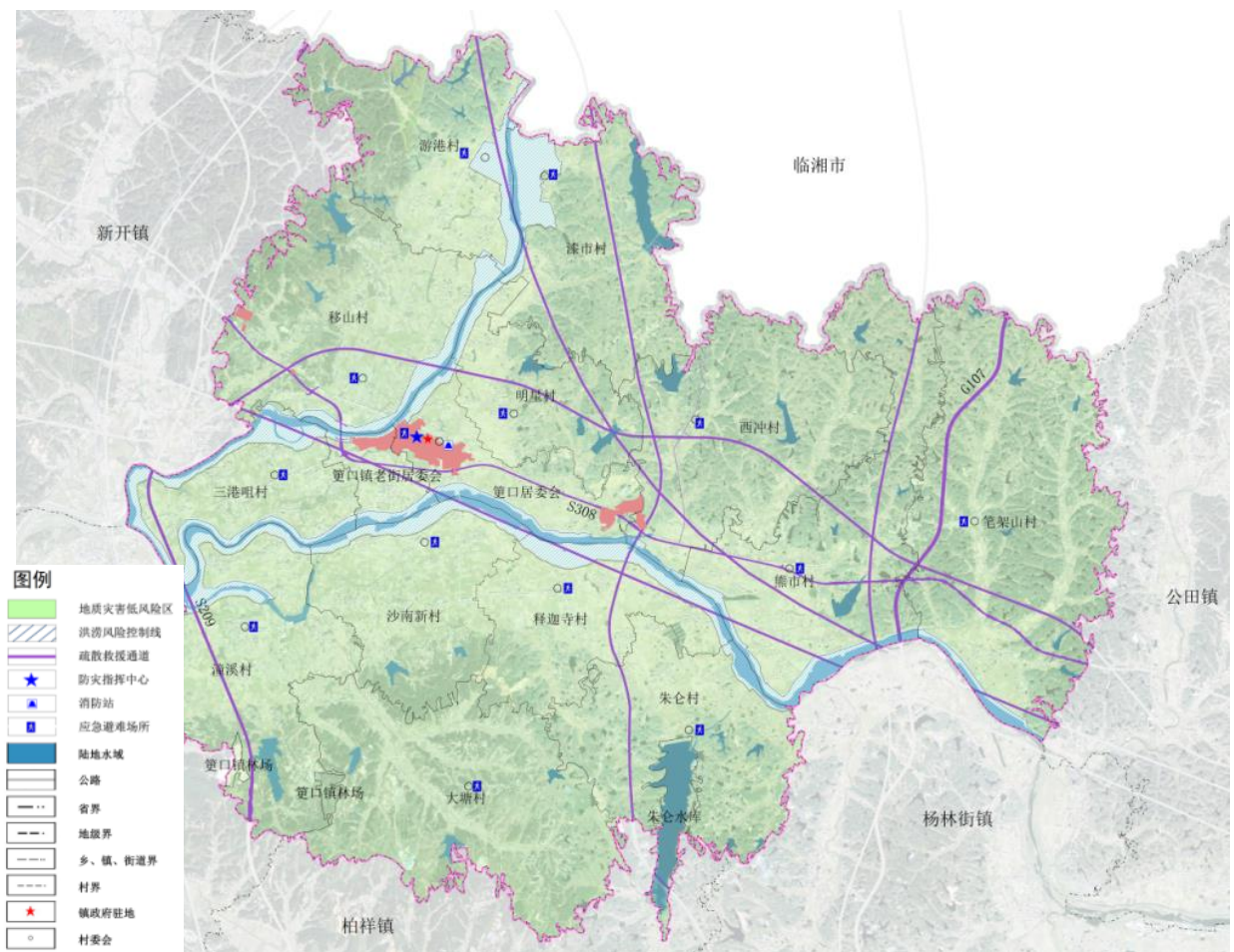
按照相关标准配备相应的消防装备；充分利用山塘水系，作为消防用水；完善森林消防站及森林防灭火基础设施建设。

## 地灾防治规划

开展地质灾害中、高易发区防护治理，对潜在灾害易发点进行保护性工程建设，新建项目须避开滑坡、崩塌、塌陷等地灾点建设。

## 人民防空规划

按镇区照防空防灾一体化、平战结合、防空区（片）自成体系的原则，完善应急指挥救援体系，推动人防指挥场所建设，加强各专业应急救援队伍建设。



综合防灾规划图

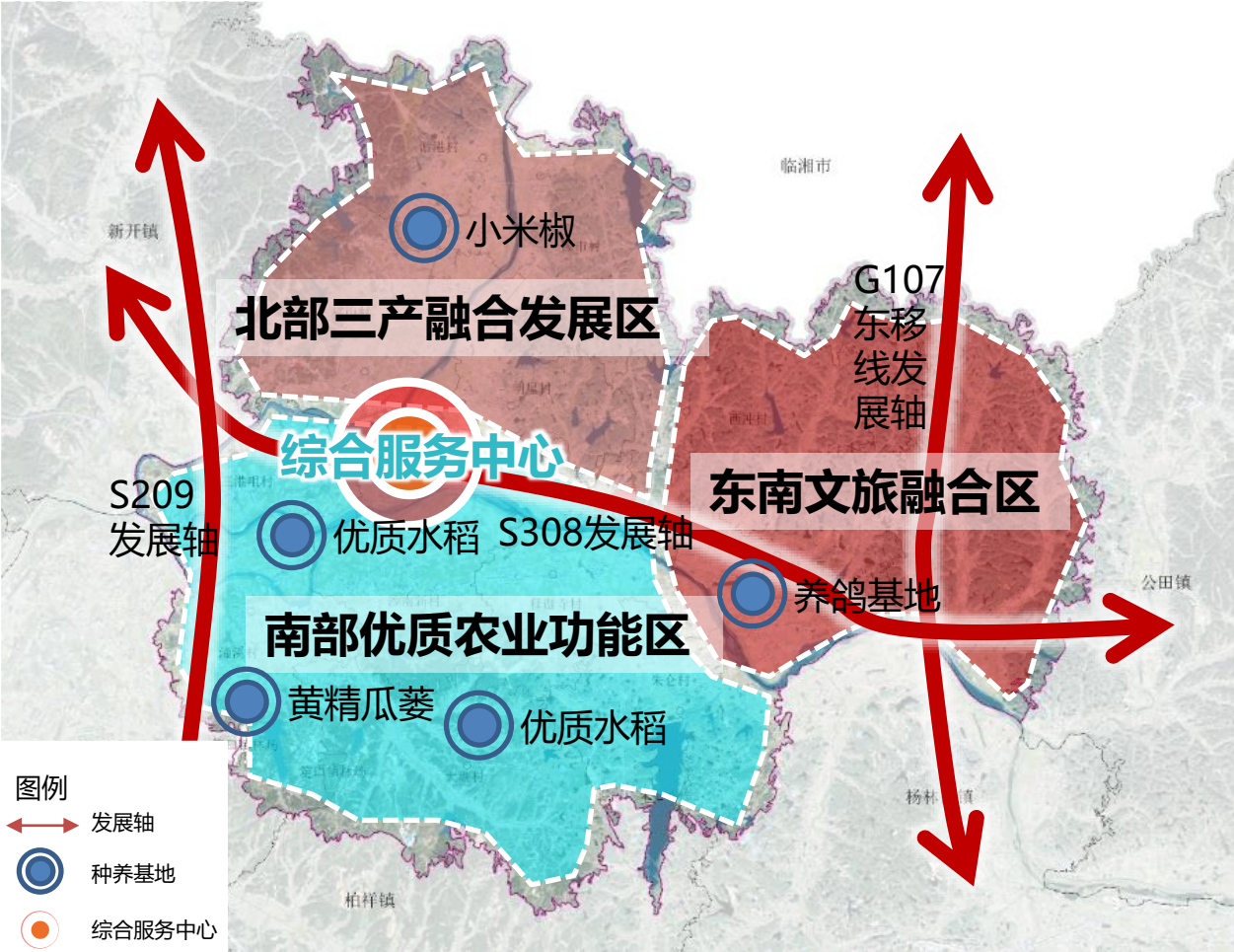
# 4.5 产业发展规划

## 产业发展定位

加快建设现代化产业体系。坚定以岳阳县“一心四轴、一主多点”产业空间布局为指引，不断夯实现代产业体系发展根基，实现“现代生物医药产业基地、先进制造业基地、特色农副产品加工示范区”总体产业定位。根据簕口镇的产业经济基础以及资源、区位、交通等状况，充分发挥各自的比较优势，确定产业功能结构布局主要为：

**“一心、三轴、三区、多基地”。**

- **一心：**簕口镇区形成的综合服务中心
- **三轴：**依托省道S308、S209和国道G107东移线形成产业发展轴
- **三区：**北部三产融合发展区、东南文旅融合区、南部优质农业功能区
- **多基地：**主要包括“金盆柚、萝卜、小米椒、养鸽基地、富硒鸡蛋、优质水稻、油茶、黄精瓜蒌”等基地





## 05 镇区规划

1. 空间结构与用地布局
2. 道路系统布局



# 5.1 空间结构与用地布局

**规划范围：**镇政府驻地主要包括篁口居委会和篁口老街居委会等范围， 总面积669.4公顷。

**空间结构：**规划形成“一心一轴三组团”的空间布局结构。



**一心：**即城镇商贸中心完善生活性商贸物流功能，服务全域。

**一轴：**即依托省道S308形成的镇区发展轴。

**三组团：**工业组团：依托镇区东部工业发展二产，充分利用现状资源，大力发展农产品加工业和制造业；中部居住组团：依托城镇商贸中心和新墙河沿河风光带，持续推进城乡融合和人居环境提升改善，打造创新引领、开放崛起，宜居、宜学、宜游的生态田园社区；西部居住组团临近游港河，完善组团内部支路网的新建、改造，建设配套设施齐全、环境优美、文化气氛浓厚的生态住区。



## 5.2 道路系统布局

### 1

#### 对外交通系统规划

以S308省道为镇区对外交通运输基础，加快客运站建设，提高对外公路交通通达水平。加强镇区进出口道路交通管控，引导过境货车绕行分流，筑牢交通安全防线。

### 2

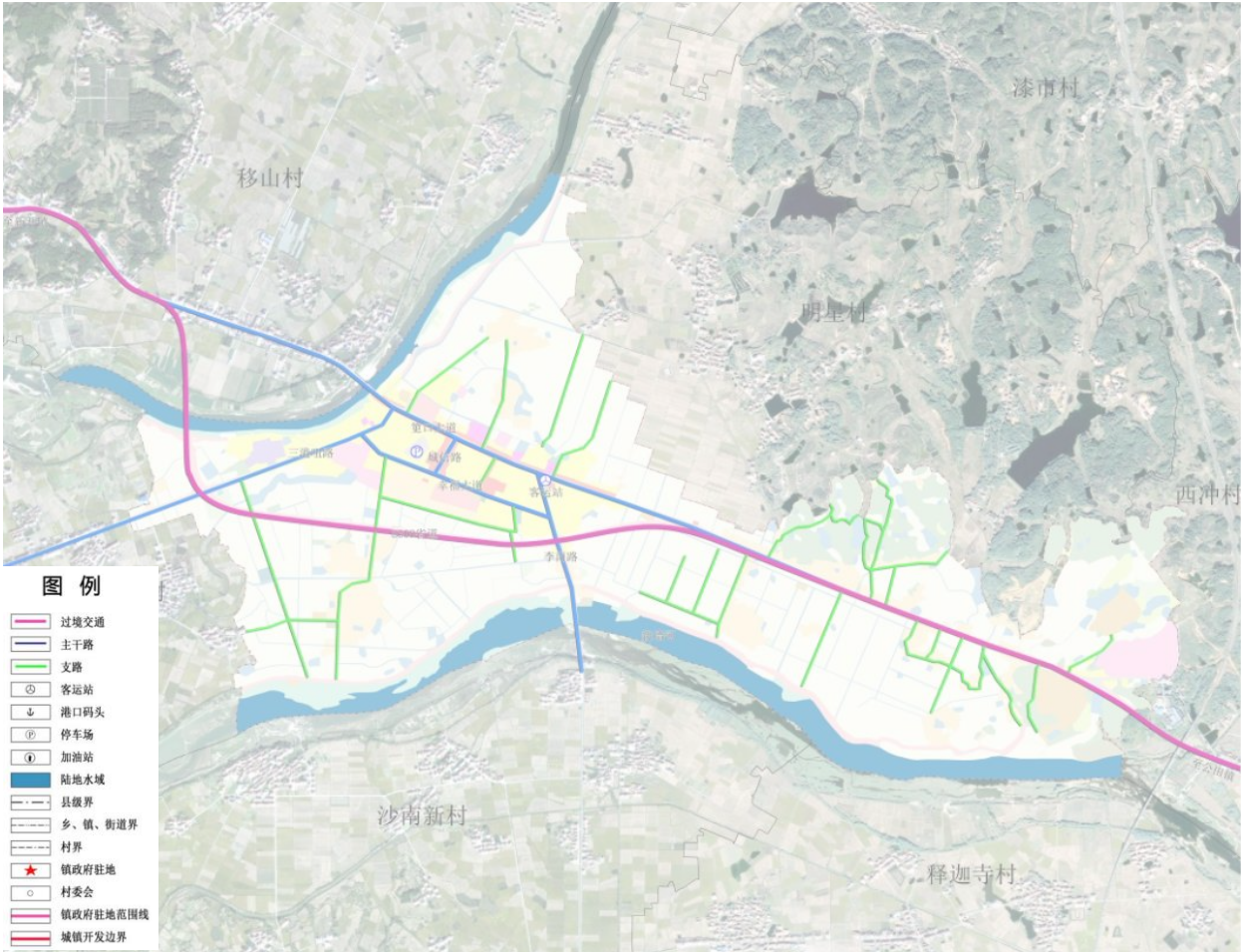
#### 交通场站规划

保留现状1处客运站。

### 3

#### 道路系统规划

镇区采用方格网状的道路网结构，按照“过境道路—干路—支路”三级道路体系，形成“三横三纵”的主骨架，包括S308省道、幸福大道、篁口大道、三港咀路、诚信路、李丙路。镇区新建干路红线宽度原则上不少于14米，次干路规划红线宽度为9—14米。规划至2035年，城区城镇开发边界内道路网密度不低于8千米/平方千米。





## 06 实施保障机制

1. 明确规划传导落实
2. 健全规划实施监督机制



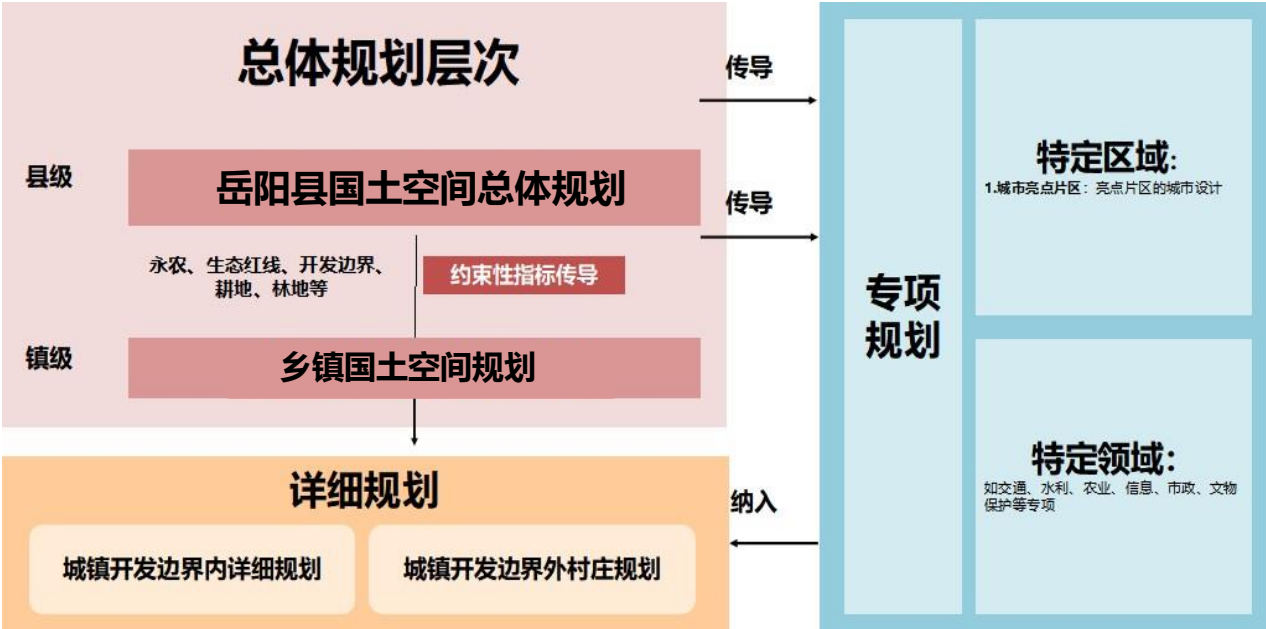
# 6.1 明确规划传导落实

## 构建符合乡镇国土空间保护开发的规划传导体系

分为详细规划和村庄规划，村庄规划传导分为约束性、强制性和引导性，详细规划分为城镇开发边界内和城镇开发边界外。

**详细规划传导：**对具体地块用途和开发建设强度等作出实施性安排。在城镇开发边界内的详细规划，对不同的详细规划编制单元主导功能提出差异化引导要求，明确需要向各编制单元传导的功能定位、核心指标、管控边界和要求。城镇开发边界以外用于特色产业、特殊用途的空间区域，需划定主导产业分布的范围边界，确定合理的开发强度，作为特殊单元编制详细规划，按照开发强度等约束指标与准入条件实施管控。

**村庄规划传导：**通过控制线管控、用途管制、指标管控的方式，强化对资源总量和利用效率、空间管控底线的管控。按照《岳阳县国土空间总体规划（2021—2035 年）》指标的逐级分解，深化形成篾口镇指标体系，严格落实约束性指标的要求，确保各项约束性指标完成。引导各村庄规划落实篾口镇国土空间规划确定的规划目标、规划分区、重要控制线、城镇发展定位、要素配置等规划内容，将耕地保有量等底线管控指标，永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线以约束性进行传导。



## 6.2 健全规划实施监督机制

**□ 强化组织领导，建设专业队伍：**加强规划决策及组织协调。由镇政府牵头，建立部门协同联动管理机制，细化梳理规划实施问题，建立依法合规、科学高效的管理协作机制。完善专业人才队伍建设。加强管理队伍建设，配备专业管理人员，提高人员素质。完善“一师两员”制度。完善规划公开制度，提升人民群众参与规划实施的积极性和参与能力。

**□ 加强实施监测，建立监督体系：**强化规划实施建设监督，构建“预警监测—实施评估—督察问责”的规划实施监督体系，建立“一年一体检、五年一评估”常态化机制。应用国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，对国土空间保护开发行为进行动态监测，动态化开展镇域体检评估，及时反馈预警，完善年度实施计划。

**□ 加强规划宣传，提高公众参与度：**组织广大干部和群众开展国土空间规划学习讨论活动。组织编写相关学习材料，抓紧制定学习讨论活动实施方案。通过电视广播、互联网、报纸等多种媒体向社会公布和宣传规划，使全社会认识国土空间规划，完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。

